



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
8 May 2019
Russian
Original: English

Сессия 2019 года

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункты 5 а) и 6 повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня: этап заседаний
на уровне министров политического форума
высокого уровня по устойчивому развитию,
созываемого под эгидой Экономического и
Социального Совета**

**Политический форум высокого уровня по
устойчивому развитию, созываемый под эгидой
Экономического и Социального Совета**

**Специальное издание: ход достижения целей в области
устойчивого развития**

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития представляется в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи).

С учетом того, что подходит к концу первый цикл осуществления и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития и государства-члены готовятся к проведению политического форума высокого уровня в июле и пяти крупных совещаний по устойчивому развитию в сентябре, в сотрудничестве с Целевой группой системы Организации Объединенных Наций по политическому форуму высокого уровня, работой которой совместно руководят Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Программа развития Организации Объединенных Наций, было подготовлено настоящее «специальное издание» доклада о ходе достижения целей.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



В докладе показано, что за последние четыре года достигнут прогресс в реализации ряда целей и связанных с ними задач в области устойчивого развития и что правительствами и другими заинтересованными сторонами принят ряд мер в порядке более широкого отклика на Повестку дня на период до 2030 года.

Вместе с тем из доклада также видно, что прогресс в достижении многих целей в области устойчивого развития был медленным, что наиболее серьезные лишения по-прежнему выпадают на долю наиболее уязвимых стран и групп населения и что глобальные меры реагирования на сегодняшний день недостаточно масштабны.

С учетом предстоящего десятилетия осуществления Повестки дня в настоящем докладе определен ряд сквозных областей, в которых для существенного ускорения прогресса необходимы политическое руководство и принятие неотложных многосторонних мер, масштаб которых может варьироваться. Это позволит Организации Объединенных Наций вывести мир на траекторию, которая обеспечит возможность достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.

I. Введение

1. Четыре года назад мировые лидеры собрались в Организации Объединенных Наций и приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В ответ на общие вызовы, с которыми приходится сталкиваться, и меняющиеся реалии нашего мира правительства объединились для осуществления поистине устремленного в будущее и в то же время неотложного плана по искоренению нищеты и обеспечению общего процветания на здоровой и мирной планете. Этот момент был связан с большими надеждами и перспективами, когда ярко засиял свет всеохватной многосторонности, который не угасал на протяжении 2015 года с принятием других важных и сопутствующих глобальных соглашений — Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижского соглашения в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.
3. В сентябре этого года главы государств и правительств вновь соберутся вместе — на этот раз с тем чтобы оценить, насколько далеко мы продвинулись в выполнении наших обязательств в области устойчивого развития. В рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Саммита по борьбе с изменением климата и заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи по всеобщему охвату услугами здравоохранения, финансированию развития и Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») лидеры из всех секторов также получают возможность обмениваться информацией о срочных мерах, которые они будут принимать для повышения амбициозности и результативности усилий по осуществлению.

Прогресс, достигнутый к настоящему времени

4. Хотя своевременное получение дезагрегированных данных по всем странам и всем целевым показателям и индикаторам для включения в настоящий доклад остается непростой задачей, складывается ясная картина положения дел с достижением целей в области устойчивого развития по прошествии четырех лет.
5. Во-первых, достигнут определенный прогресс и очевидны некоторые позитивные тенденции в достижении целей в области устойчивого развития. Показатели крайней нищеты и детской смертности продолжают снижаться. Отмечен прогресс в борьбе с такими заболеваниями, как гепатит, и количество новых заражений хронической инфекцией вирусного гепатита В значительно снизилось. Налицо успехи в достижении некоторых целевых показателей гендерного равенства, включая гендерно чувствительное бюджетирование. Начал расширяться доступ к электроэнергии в беднейших странах. В глобальных масштабах повысилась производительность труда, а безработица вернулась на докризисные уровни. Сокращается доля городского населения, живущего в трущобах. За период с 2010 года более чем вдвое увеличилась доля находящихся под национальной юрисдикцией водных районов, которые отнесены к категории охраняемых морских районов. Кроме того, отмечается стремительный прогресс в задействовании некоторых средств осуществления.

6. Эти успехи свидетельствуют о немалой работе, проделанной многими правительствами и их партнерами за период с 2015 года. Добровольные национальные обзоры служат для Организации Объединенных Наций дополнительным источником информации. Они показывают, что правительства уделяют приоритетное внимание включению целей в области устойчивого развития в свои национальные планы и политику и создают институциональные механизмы, которые позволят стимулировать и отслеживать прогресс в необходимом преобразовании их экономики и общества. Важно отметить, что обзоры свидетельствуют о практически повсеместном принятии мер и ответственном отношении стран к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Мы наблюдаем также значительный отклик со стороны региональных правительств и городов, деловых кругов, гражданского общества, научно-образовательного сообщества, молодежи и других субъектов, которые в рамках широкого круга действий и инициатив определили отправные точки для приведения своей деятельности в соответствие с целями в области устойчивого развития и содействия их достижению. В Организации Объединенных Наций, которая является одним из ключевых игроков в этой области, также осуществляются фундаментальные преобразования, а система развития Организации Объединенных Наций переживает самую основательную за последние десятилетия перестройку, призванную помочь ей лучше реагировать на изменение парадигмы, лежащее в основе Повестки дня на период до 2030 года. Я убежден в том, что при неизменной поддержке со стороны государств-членов и руководства и персонала Организации мы сможем увидеть результаты этих реформ в повышении качества ее помощи, оказываемой правительствам в их усилиях по ускорению темпов осуществления в масштабах, необходимых для достижения целей к 2030 году.

7. Во-вторых, несмотря на эти положительные тенденции и широту действий и инициатив, на которые нас вдохновила Повестка дня на период до 2030 года, переход на траектории развития, позволяющие осуществить преобразования, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году, на сегодняшний день еще не происходит в требуемых масштабах и с нужной скоростью.

8. Серьезную обеспокоенность вызывает то, что показатель крайней нищеты в 2030 году составит, по прогнозам, 6 процентов, то есть глобальная цель ликвидации крайней нищеты не будет выполнена; число голодающих в мире растет вот уже третий год подряд, имеется лишь незначительный прогресс в борьбе с лишним весом и ожирением у детей в возрасте до 5 лет; с пугающей быстротой утрачивается биологическое разнообразие: около миллиона видов животных и растений уже находятся под угрозой исчезновения, причем многие из них могут исчезнуть в течение ближайших десятилетий; продолжают увеличиваться объемы выбросов парниковых газов; финансирование устойчивого развития и другие средства осуществления пока еще не вышли на необходимый уровень, а наши институты недостаточно сильны и эффективны для адекватного реагирования на эти масштабные взаимосвязанные и трансграничные проблемы.

9. Что касается осуществления главного принципа Повестки дня на период до 2030 года, который заключается в том, чтобы «никто не был забыт», то можно говорить об определенном прогрессе, хотя и довольно медленном. Группы населения, которые находятся в документально подтвержденном неблагоприятном положении, по-прежнему во многом исключены из жизни общества. Во всем мире вероятность безработицы среди молодежи в три раза выше, чем среди взрослого населения. Среди беднейших слоев населения особенно много детей — каждый пятый живет в условиях крайней нищеты. Различия между сельскими районами и городами также очевидны в таких областях, как образование и здравоохранение. Инвалиды и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, продолжают

сталкиваться с многочисленными трудностями, которые не позволяют им реализовывать свои жизненные возможности и основные права человека.

10. Сохраняется также проблема гендерного неравенства. Женщины составляют менее 40 процентов занятого населения, занимают лишь около четверти управленческих должностей в мире и сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда на уровне 12 процентов (согласно данным, полученным из ограниченного числа стран). Порядка одной пятой части женщин в возрасте от 15 до 49 лет за последние 12 месяцев подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны своего партнера. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек являются просто неременным условием достижения всех 17 целей в области устойчивого развития.

11. Неудивительно, что между регионами и странами, находящимися в очень разных ситуациях, существуют значительные расхождения. К сожалению, основное бремя нынешних проблем, препятствующих достижению целей в области устойчивого развития, несут на себе наиболее уязвимые страны.

12. В-третьих, нельзя отрицать и тот факт, что с 2015 года глобальные условия для достижения целей в области устойчивого развития в целом ухудшились, затруднив усилия правительств и других партнеров. Кроме того, приверженность многостороннему сотрудничеству, которая столь важна для осуществления наших основных глобальных соглашений, сегодня проходит проверку на прочность.

13. Во многих частях мира усиливаются конфликты и нестабильность, причиняя людям невыразимые страдания, негативно сказываясь на достижении целей в области устойчивого развития и даже сводя на нет уже достигнутый прогресс. С учетом того, что развивающиеся страны приняли у себя более 85 процентов из 68,5 миллиона человек, подвергшихся вынужденному перемещению в 2017 году, на существующие системы поддержки легла огромная нагрузка.

14. Прямые экономические потери от стихийных бедствий за последние 20 лет возросли более чем на 150 процентов, причем несоразмерно большие потери несут уязвимые развивающиеся страны. В отсутствие более энергичных мер по смягчению последствий, глобальное потепление будет продолжаться стремительными темпами, усугубляя проблемы адаптации и усиливая ощущение уязвимости и незащищенности среди больших групп населения.

15. Достижение целей в области устойчивого развития осложняется также экономической динамикой. Ожидается, что мировой экономический рост будет оставаться медленным и неравномерным в разных регионах на фоне сохраняющейся напряженности в торговых отношениях и неприемлемого уровня задолженности домашних хозяйств и корпораций. В последние годы в странах с низким уровнем дохода существенно возросла уязвимость в плане возникновения долговых проблем. Помимо ожидаемого замедления экономического роста в странах с формирующейся рыночной экономикой, в развитых странах в целом также прогнозируется снижение темпов роста. Кроме того, некоторые правительства повсеместно применяют более протекционистские подходы, что может негативно отразиться на темпах роста, сокращении масштабов нищеты и диверсификации экономики.

16. Рост неравенства доходов и благосостояния может подорвать усилия по достижению целей в области устойчивого развития. Это неравенство угрожает нарушить социальную сплоченность, укоренить неблагоприятную обстановку в плане безопасности и замедлить рост производительности труда. Усиление непереносимости во многих частях мира создает угрозу основным правам человека и прогрессу человечества. Взаимосвязь между неравенством, несправедливостью,

отсутствием безопасности и недостатком доверия к правительствам и институтам может еще больше осложнить создание необходимых условий для содействия устойчивому развитию.

Подготовка к десятилетию действий в интересах устойчивого развития

17. Когда мировые лидеры вновь соберутся вместе в сентябре этого года, необходимо с учетом всех этих обстоятельств честно и объективно подумать о дальнейшем направлении нашего движения. Крайне важно подтвердить нашу приверженность многосторонности, предотвращению и дипломатии. Кроме того, необходимо придать мерам по достижению целей в области устойчивого развития гораздо более срочный и масштабный характер. Это касается в первую очередь мер реагирования на угрожающую самому существованию человечества проблему изменения климата, поскольку невыполнение задач, поставленных в Парижском соглашении, будет создавать непосредственную угрозу достижению всех остальных целей в области устойчивого развития.

18. В этом контексте я приветствую достигнутый к настоящему времени прогресс и призываю все страны и всех партнеров по достижению целей в области устойчивого развития наращивать и ускорять предпринимаемые усилия. Я отмечаю также ряд системных пробелов в наших коллективных действиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и призываю принять конкретные меры к их устранению. К числу этих мер относятся следующие: сосредоточение внимания на наиболее уязвимых группах населения для обеспечения того, чтобы по мере развития стран никто не был забыт; мобилизация достаточного и адресного финансирования; укрепление институтов и повышение их эффективности и инклюзивности; активизация деятельности на местном уровне в целях ускорения темпов осуществления; укрепление экономики и повышение устойчивости; улучшение сбора, доступности и эффективного использования данных для достижения целей в области устойчивого развития; и использование научно-технических достижений и инноваций с большим акцентом на цифровизации в интересах устойчивого развития.

19. Международное сообщество сохраняет твердую приверженность осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Сотни миллионов молодых людей поверили в перемены, лежащие в ее основе, и требуют таких перемен. Масштабы деятельности по достижению целей в области устойчивого развития расширяются, и безопасное внедрение новых технологий, включая искусственный интеллект, может помочь миру совершить следующий скачок вперед. Я убежден в том, что при наличии достаточной концентрации внимания, усилий, инноваций, политической приверженности и решимости, при наличии партнеров, которые полностью поддерживают эти преобразования, и при наличии многостороннего сотрудничества, ориентированного на результаты, нам удастся преодолеть эти трудности и достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году.

20. Мы стоим на пороге десятилетия, которое будет иметь решающее значение как для нынешнего, так и будущих поколений человечества и для всей жизни на этой планете. Сделать его десятилетием действий и практического осуществления в интересах устойчивого развития — это долг международного сообщества, который оно в состоянии выполнить.

II. Нынешний этап достижения целей в области устойчивого развития¹

21. В настоящей главе рассматриваются результаты, достигнутые к четвертому году осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В нем представлены основные показатели прогресса в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития на основе самых последних имеющихся данных и анализируются некоторые взаимосвязи между целями и задачами. Важно отметить, что по более чем половине глобальных показателей большинство стран либо не собирают данные на регулярной основе, либо не имеют установленной методики их оценки. Это не позволяет в полной мере осмыслить достигнутый прогресс в реализации целей в области устойчивого развития и стоящие перед нами задачи.

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

22. Сокращение масштабов крайней нищеты в мире продолжается, но его темпы замедлились. Это замедление указывает на то, что мировому сообществу не удастся достичь к 2030 году целевого показателя доли мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, на уровне ниже 3 процентов. Люди, которые продолжают жить в условиях крайней нищеты, сталкиваются с глубоко укоренившимися хроническими лишениями, которые зачастую усугубляются конфликтами с применением насилия и уязвимостью по отношению к бедствиям. Надежные системы социальной защиты и расходование государственных средств на базовые услуги зачастую позволяют обделенным вниманием людям вновь встать на ноги и выбраться из нищеты, однако масштаб предоставления таких услуг необходимо расширить.

- Доля мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, сократилась с 36 процентов в 1990 году до 16 процентов в 2010 году и 10 процентов в 2015 году. Вместе с тем темпы сокращения масштабов нищеты замедляются, и текущий прогноз на 2018 год составляет 8,6 процента. Кроме того, по предварительным расчетам, в 2030 году 6 процентов мирового населения все еще будет жить в условиях крайней нищеты, то есть цель ликвидации нищеты не будет достигнута.
- Несмотря на наличие работы, во всем мире продолжали жить в 2018 году в условиях крайней нищеты 8 процентов трудящихся и членов их семей. Ситуация остается особенно тревожной в странах Африки к югу от Сахары, где доля работающей бедноты составила в 2018 году 38 процентов.
- Системы социального обеспечения способствуют предотвращению нищеты и сокращению ее масштабов и предоставляют социальную защиту уязвимым слоям населения. Однако социальная защита так и не стала реальностью для подавляющего большинства населения мира. В 2016 году 55 процентам мирового населения — не менее 4 миллиардам человек — не выплачивалось никаких денежных пособий по линии социальной защиты, причем между регионами наблюдались значительные расхождения: в странах Африки к югу от Сахары программами социальной защиты было охвачено всего лишь 14 процентов населения, в то время как в Европе и Северной Америке этот показатель составлял 87 процентов.

¹ С дополнительным документом, содержащим статистическое приложение к настоящему докладу, а также имеющиеся глобальные и региональные данные, данные по странам и метаданные, касающиеся показателей достижения целей в области устойчивого развития, можно ознакомиться по адресу: <https://unstats.un.org/sdgs>.

- Лишь 22 процента безработных получают денежные пособия по безработице, только 28 процентам лиц с тяжелой формой инвалидности выплачиваются денежные пособия по инвалидности, всего лишь 35 процентов детей во всем мире имеют реальный доступ к социальной защите, и только 41 процент рожениц получают денежные пособия по беременности и родам.
- Бедствия нередко ведут к замедлению темпов социально-экономического развития и усугубляют нищету. В период 1998–2017 годов прямые экономические потери от бедствий составили, по оценкам, почти 3 трлн долл. США, причем 77 процентов этих расходов были обусловлены климатическими бедствиями (что на 151 процент выше показателя 1978–1997 годов), а жертвами климатических и геофизических катастроф стали около 1,3 миллиона человек. Более 90 процентов смертных случаев, о которых сообщалось в мире, было вызвано бедствиями в странах с низким и средним уровнем дохода, и экономические потери от бедствий, выраженные в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП), в этих странах были также намного выше.
- Страны сообщали о достигнутом ими прогрессе в разработке и осуществлении общенациональных и местных стратегий по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. По состоянию на 31 марта 2019 года 67 стран сообщили о прогрессе в деле приведения своей деятельности в соответствие с Рамочной программой, а 24 страны проинформировали, что их местные органы власти разработали местные стратегии, соответствующие общенациональным стратегиям и планам.
- Лишь одна треть всех стран мира направляет от 15 до 20 процентов совокупных государственных средств на образование, как это рекомендовано в Рамочной программе действий по образованию на период до 2030 года.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

23. Число голодающих в мире вновь растет, и миллионы детей по-прежнему страдают от недостаточного питания. Объем государственных инвестиций в сельское хозяйство во всем мире сокращается, мелкие производители продовольствия и семейные фермерские хозяйства нуждаются в гораздо более активной поддержке, а также настоятельно необходимо наращивать инвестиции в инфраструктуру и технологии для устойчивого сельскохозяйственного производства.

- По оценкам, в 2017 году 821 миллион человек в мире (примерно каждый девятый человек) не получал достаточного питания, что превышает показатель 2015 года на уровне 784 миллиона человек. После продолжительного сокращения масштабы голода в мире растут третий год подряд, и эта тенденция вызывает серьезную тревогу. Африка остается континентом с самой высокой распространенностью недоедания, от которого страдает пятая часть населения (более 256 миллионов человек). На фоне продолжающегося роста масштабов недоедания 770 миллионов человек столкнулись в 2017 году с острой нехваткой продовольствия².

² Обновленная информация о недостаточном питании, состоянии продовольственной нестабильности и недоедания будет опубликована в докладе *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019* («Положение дел в области продовольственной безопасности и

- С 2000 года почти во всех регионах мира отмечается снижение показателей задержки роста. Несмотря на это, в 2018 году более одного из пяти детей в возрасте до пяти лет (149 миллионов) все еще отставали в росте. В 2018 году 49 миллионов детей в возрасте до пяти лет во всем мире страдали от гипотрофии и еще 40 миллионов — от избыточного веса.
- Повышение устойчивости и адаптивности мелких и семейных фермерских хозяйств, производительность которых неизменно ниже, чем у всех других производителей продовольствия, имеет решающее значение для обращения вспять тенденции к росту масштабов голода. Доля мелких производителей продовольствия в числе всех производителей продовольствия в странах Африки, Азии и Латинской Америки колеблется от 40 до 85 процентов, тогда как в Европе она составляет менее 10 процентов.
- Соотношение доли государственных расходов на сельское хозяйство и вклада сельского хозяйства в ВВП снизилось на 37 процентов; в 2017 году этот показатель сократился во всем мире с 0,42 в 2001 году до 0,26. Кроме того, доля помощи сельскому хозяйству развивающихся стран, составлявшая в середине 1980-х годов почти 25 процентов от общего объема донорской помощи, распределяемой по отраслям экономики, сократилась до всего лишь 5 процентов в 2017 году, то есть сумма сокращения составила 12,6 млрд долл. США.
- Наблюдается тенденция к постоянному сокращению ассигнований на субсидирование экспорта, о которых сообщается Всемирной торговой организации (ВТО). Общий объем ассигнований, составлявший в 2010 году почти 500 млн долл. США, сократился до примерно 120 млн долл. США в 2016 году. Такое сокращение правительствами экспортных субсидий способствует уменьшению диспропорций на сельскохозяйственных рынках.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

24. Значительный прогресс был достигнут в улучшении здоровья миллионов людей, увеличении продолжительности жизни, сокращении материнской и детской смертности и борьбе с основными инфекционными заболеваниями. Вместе с тем прогресс в борьбе с такими серьезными заболеваниями, как малярия и туберкулез, застопорился или его темпы недостаточно высоки, в то время как не менее половины населения мира не имеет доступа к базовым медицинским услугам, а многие из тех, кому они доступны, вынуждены платить за них неоправданно высокую цену, что может ввергнуть их в крайнюю нищету. Необходимо предпринимать согласованные усилия для обеспечения всеобщего охвата медицинскими услугами и устойчивого финансирования здравоохранения, облегчения растущего бремени неинфекционных заболеваний, включая психические расстройства, и решения проблем, связанных с резистентностью к противомикробным препаратам и такими детерминантами здоровья, как загрязнение воздуха и отсутствие качественных услуг в области водоснабжения и санитарии.

Охрана репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных и детей

- По оценкам, в 2015 году во всем мире умерли от осложнений во время беременности и родов 303 000 женщин. Почти все эти смертные случаи произошли в странах с низким и средним уровнем дохода, и почти две трети из них — в странах Африки к югу от Сахары. Такого исхода можно

питания в мире, 2019 год»), который будет опубликован Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в июле 2019 года.

избежать с помощью надлежащего ведения беременности и ухода. В 2018 году во всем мире помощь квалифицированного акушера при родах предоставлялась в 81 проценте случаев, что значительно выше показателя 2012 года, составлявшего 69 процентов. Что касается стран Африки к югу от Сахары, то в 2018 году квалифицированные акушеры сопровождали лишь 59 процентов родов.

- Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет снизился в 2017 году до 39 смертей на 1000 живорождений, что на 6,7 процента меньше показателя 2015 года, составлявшего 42 смерти на 1000 живорождений, и на 49 процентов меньше показателя 2000 года на уровне 77 смертей на 1000 живорождений. Общее число детей, умерших в возрасте до пяти лет, сократилось с 9,8 миллиона в 2000 году до 5,4 миллиона в 2017 году. Однако при этом большинство этих смертей были вызваны предотвратимыми причинами, и почти половина (или 2,5 миллиона) из них произошли в первый месяц жизни — наиболее важный период для выживания ребенка. В течение продолжительного времени сохраняется тенденция к снижению глобального коэффициента младенческой смертности — с 31 смерти на 1000 живорождений в 2000 году до 18 смертей на 1000 живорождений в 2017 году (сокращение на 41 процент).
- Иммунизация спасает миллионы жизней и широко признается как одна из наиболее успешных и экономичных мер в области здравоохранения в мире. Показатель охвата иммунизацией тремя требуемыми дозами вакцины против дифтерии, столбняка и коклюша увеличился с 72 процентов в 2000 году до 85 процентов в 2015 году и оставался неизменным с 2015 по 2017 год. Согласно оценкам, 19,9 миллиона детей не были сделаны прививки в течение первого года жизни, что подвергает их серьезному риску заражения этими потенциально смертельными заболеваниями. Глобальный показатель охвата иммунизацией с использованием пневмококковой конъюгированной вакцины, которая может значительно сократить смертность детей в возрасте до пяти лет, пока не достиг 50 процентов. Введение двух доз вакцины против кори необходимо для профилактики возникновения этого заболевания и болезней, инвалидности и смерти, вызываемых сопутствующими осложнениями. Охват иммунизацией второй дозой вакцины против кори увеличился с 59 процентов в 2015 году до 67 процентов в 2017 году, однако этого все еще недостаточно для профилактики этого весьма заразного заболевания.
- Расширение доступа к современным методам контрацепции имеет существенно важное значение для обеспечения всеобщей доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Во всем мире доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), удовлетворяющих свои потребности в части планирования семьи современными методами контрацепции, продолжает медленно расти, увеличившись с 74 процентов в 2000 году до 76 процентов в 2019 году.
- Показатель рождаемости среди подростков снизился с 56 рождений на 1000 девочек подросткового возраста в 2000 году до 45 рождений в 2015 году и 44 рождений в 2019 году. Этот показатель остается высоким в странах Африки к югу от Сахары, где он составляет 101 рождение на 1000 девочек-подростков.

Инфекционные заболевания

- Твердая и неуклонная приверженность и мобилизация финансовых ресурсов на национальном и международном уровнях способствовали ускорению реализации фактологически обоснованных программ профилактики, диагностики и лечения ВИЧ. Благодаря этому заболеваемость ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары (среди взрослых в возрасте от 15 до 49 лет) снизилась на 37 процентов — с 3,39 инфицированного на 1000 неинфицированных в 2010 году до 2,49 в 2015 году и 2,14 в 2017 году. Однако снижение в 2015–2017 годах коэффициента заболеваемости ВИЧ среди взрослого населения мира в возрасте от 15 до 49 лет с 0,44 до 0,40 и его общее сокращение на 22 процента в период с 2010 по 2017 год намного ниже уровня, необходимого для выполнения плановых заданий на 2020 и 2030 годы.
- Туберкулез остается одной из основных причин плохого состояния здоровья и смертности. По оценкам, в 2017 году туберкулезом заболели 10 миллионов человек. Бремя, возлагаемое этой болезнью, уменьшается повсюду в мире: заболеваемость туберкулезом продолжает снижаться — в 2000 году на 100 000 человек было зафиксировано 170 новых случаев заболевания и рецидивов, в 2015 году — 140 случаев, а в 2017 году — 134 случая; кроме того, показатель смертности от туберкулеза среди не инфицированных ВИЧ людей в период с 2000 по 2017 год снизился на 42 процента. Вместе с тем сохраняются серьезные пробелы в выявлении и лечении этого заболевания, и нынешние темпы прогресса недостаточно высоки для выполнения соответствующей задачи в рамках вышеозначенной цели в области устойчивого развития при сохранении угрозы резистентного к лекарственным средствам туберкулеза.
- После более чем десятилетнего периода неуклонных успехов в борьбе с малярией прогресс приостановился. С 2015 по 2017 год во всем мире не было достигнуто никаких заметных подвижек в сокращении числа случаев заболевания малярией. Наиболее тяжелое бремя это заболевание по-прежнему возлагает на страны Африки к югу от Сахары, на которые приходится более 90 процентов общемирового числа случаев заболевания малярией. Вызывает тревогу тот факт, что в 2017 году в 10 африканских странах, где масштабы распространенности малярии наиболее высоки, было зарегистрировано на 3,5 миллиона больше случаев этого заболевания по сравнению с предыдущим годом.
- По оценкам, в 2015 году в мире насчитывалось 325 миллионов человек, инфицированных вирусом гепатита В или вирусом гепатита С. Широкое распространение вакцинации детей от гепатита В позволило существенно сократить количество новых случаев инфицирования вирусом хронического гепатита В, подтверждением чего является снижение показателя заболеваемости этой болезнью среди детей в возрасте до пяти лет с 4,7 процента до проведения кампании по вакцинации до 0,8 процента в 2017 году.
- В 2017 году в лечении от оставленных без внимания тропических болезней и в соответствующем уходе в массовом или индивидуальном порядке нуждались 1,58 миллиарда человек, что ниже показателя 2015 года на уровне 1,63 миллиарда человек и показателя 2010 года на уровне 2,03 миллиарда человек. Благодаря улучшению эпидемиологического надзора в 2017 году удалось выявить новые группы населения, нуждающиеся в помощи в связи с оставленными без лечения тропическими болезнями. В наименее развитых странах в лечении и уходе нуждались 522 миллиона человек, или

52 процента населения этих стран, что ниже показателя 2015 года на уровне 584 миллионов человек.

Неинфекционные заболевания, психическое здоровье и экологические риски

- Вероятность умереть от любого из четырех основных неинфекционных болезней — сердечно-сосудистых заболеваний, рака, хронических респираторных заболеваний и диабета — для людей в возрасте от 30 до 70 лет в 2016 году составляла 18 процентов. Этот риск во всем мире по-прежнему существенно выше для мужчин — 21,6 процента — по сравнению с 15 процентами в случае женщин.
- Достигнут прогресс в сокращении числа самоубийств в мире (с 12,9 на 100 000 человек в 2000 году до 10,6 на 100 000 человек в 2016 году). Тем не менее самоубийства остаются второй основной причиной смертности среди людей в возрасте от 15 до 29 лет во всем мире, причем 79 процентов самоубийств в 2016 году произошло в странах с низким и средним уровнем дохода.
- Показатель распространенности потребления табака снизился с 27 процентов в 2000 году до 20 процентов в 2016 году. Этот показатель снижался быстрее среди женщин — с 11 процентов в 2000 году до 6 процентов в 2016 году, в то время как среди мужчин он сократился лишь незначительно — с 43 процентов до 34 процентов. Несмотря на эти положительные тенденции, число людей, умерших от связанных с курением болезней, в 2017 году превысило, по оценкам, 8,1 миллиона человек.
- Число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий увеличилось с 1,31 миллиона человек в 2013 году до 1,35 миллиона человек в 2016 году. Травмы в результате дорожно-транспортных происшествий являются основной причиной смертности детей и молодежи в возрасте от 5 до 29 лет.
- Загрязнение воздуха как в окружающей среде, так и в быту повышает риск сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний и стало причиной смерти в 2016 году порядка 7 миллионов человек во всем мире. В странах Африки к югу от Сахары и большей части Азии и Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) отмечается самый высокий уровень смертности, связанной с загрязнением воздуха, поскольку значительная часть населения этих стран по-прежнему зависит от загрязняющих видов топлива и неэкологичных технологий приготовления пищи.
- Неадекватные и небезопасные питьевое водоснабжение, санитария и гигиенические условия являются причиной 60 процентов случаев заболеваемости диареей, 100 процентов случаев заражения передающимися через почву гельминтными инфекциями и 16 процентов случаев белково-энергетической недостаточности из-за недоедания; эти три заболевания в 2016 году унесли жизни в общей сложности 870 000 человек.

Системы здравоохранения и финансирование здравоохранения

- Объем официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой всеми донорами на цели базового медицинского обслуживания, за период с 2010 года вырос в реальном выражении на 61 процент, составив в 2017 году 10,7 млрд долл. США. В 2017 году на борьбу с малярией было израсходовано около 2,0 млрд долл. США, на борьбу с туберкулезом — 1,0 млрд долл. США, а на борьбу с другими инфекционными заболеваниями, за исключением ВИЧ/СПИДа, — 2,3 млрд долл. США.

- Согласно имеющимся данным за период с 2013 по 2018 год, почти в 40 процентах всех стран мира на 10 000 человек приходится менее 10 врачей, а более чем в 55 процентах стран на 10 000 человек приходится менее 40 медсестер и акушеров. Во всех наименее развитых странах на 10 000 человек приходится менее 10 врачей и менее 5 стоматологов и 5 фармацевтов, а в 98 процентах из них 10 000 человек обслуживаются силами менее 40 медсестер и акушеров.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

25. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние годы в обеспечении доступа к образованию и участия в образовательных процессах, 262 миллиона детей и молодых людей в возрасте от 6 до 17 лет в 2017 году все еще не посещали школу, а уровень подготовки более половины детей и подростков не соответствует минимальным нормативам по чтению и математике. Стремительный технический прогресс открывает новые возможности и ставит новые задачи, однако условия обучения, возможности учителей и качество образования отстают от заданных темпов. Нам необходимо переориентировать свои усилия, с тем чтобы улучшить результаты обучения на протяжении всего жизненного цикла, особенно для женщин, девочек и маргинализированных групп населения, находящихся в уязвимом положении.

- В 72 странах, по которым имеются новые данные, примерно 7 из 10 детей в возрасте 3–4 лет развиваются без отклонений по меньшей мере в трех следующих областях: владение грамотой и счетом, физическое развитие, социально-эмоциональное развитие и обучение.
- В 2017 году двое из трех детей во всем мире участвовали в организованных видах обучения за один год до достижения официального возраста поступления в начальную школу. Такое обучение позволяет лучше подготовить детей к школе и улучшить процесс их дальнейшего обучения. В странах Африки к югу от Сахары и наименее развитых странах этот показатель составляет менее 50 процентов.
- По оценкам, в 2015 году 617 миллионов детей и подростков младшего и среднего школьного возраста (более 50 процентов) не приобретали минимального уровня знаний по чтению и математике. Из них около двух третей посещали школу, однако не получали знаний в классе или впоследствии бросали школу.
- В 2016 году оставались неграмотными порядка 750 миллионов взрослых людей, две трети из которых составляли женщины. Половина неграмотного населения мира проживает в Южной Азии, а четверть — в странах Африки к югу от Сахары.
- Во многих развивающихся странах по-прежнему отсутствует базовая инфраструктура и возможности для создания эффективной учебной среды. С наиболее серьезными проблемами сталкиваются страны Африки к югу от Сахары: в более чем половине начальных школ и средних школ нижней ступени нет электричества, Интернета, компьютеров и даже обычной питьевой воды.
- В 2017 году объем ОПР, направляемой на выплату стипендий, составил 1,3 млрд долл. США. Почти две трети этой суммы поступили от Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Японии и учреждений Европейского союза.

- В целом, в мире не было достигнуто заметного прогресса в увеличении доли квалифицированных учителей начальных школ, которая с 2015 года находится на уровне порядка 85 процентов. Самый низкий ее показатель характерен для стран Африки к югу от Сахары (64 процента).

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

26. Несмотря на улучшение некоторых показателей в области гендерного равенства, как, например, существенное сокращение распространенности калечащих операций на женских половых органах и ранних браков, в целом показатели в этой области по-прежнему высоки. Кроме того, недостаточный прогресс в урегулировании структурных проблем, являющихся основными причинами гендерного неравенства, таких как правовая дискриминация, несправедливые социальные нормы и подходы, принятие ненадлежащих решений по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и низкая степень участия женщин в политической жизни, ограничивает возможности в плане достижения цели 5 в области устойчивого развития.

- Последние данные из 106 стран показывают, что 18 процентов женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет, имевшие партнеров, за последние 12 месяцев подвергались физическому и/или сексуальному насилию с их стороны. Самый высокий показатель — 24 процента — зафиксирован в наименее развитых странах.
- В мире сохраняется тенденция к уменьшению числа детских браков, главным образом благодаря прогрессу, достигнутому в Южной Азии, где риск вступления девочек в брак в детском возрасте снизился в 2013–2018 годах примерно на четверть. В Африке к югу от Сахары распространенность детских браков снижается, но более медленными темпами.
- Не менее 200 миллионов девочек и женщин подверглись калечащим операциям на женских половых органах, о чем свидетельствуют данные из 30 стран, в которых эта практика распространена и по которым имеются репрезентативные национальные данные. В этих странах распространенность этого вредного обычая за период с 2000 по 2018 год сократилась примерно на четверть.
- Согласно последним данным из порядка 90 стран, женщины посвящают неоплачиваемому труду по уходу и работе по дому в среднем примерно в три раза больше времени в сутки, чем мужчины, что ограничивает количество времени на оплачиваемую работу, образование и отдых и еще больше усугубляет социально-экономическое неравенство по признаку пола.
- Женщины по-прежнему недостаточно представлены на всех уровнях политического руководства. По состоянию на 1 января 2019 года женщины составляли от 0 до 61,3 процента национальных парламентариев, при этом средний показатель составлял 24,2 процента, превысив показатель 2010 года на уровне 19 процентов. Что касается местного уровня, то данные по 99 странам и районам показывают, что представленность женщин в выборных совещательных органах варьируется от менее 1 процента до 48 процентов, а среднее значение составляет 26 процентов. При закреплении в законодательном порядке гендерных квот доля женщин, избираемых как на национальном, так и местном уровнях, значительно увеличивается.
- Хотя в 2018 году женщины составляли 39 процентов всего занятого населения мира, они занимали лишь 27 процентов руководящих должностей, что лишь незначительно превышает показатель 2015 года на уровне 26

процентов. С 2000 года доля женщин на руководящих должностях увеличилась во всех регионах, за исключением наименее развитых стран.

- В 51 стране, предоставившей информацию по этому вопросу, только 57 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в браке или внебрачном союзе, самостоятельно принимают решения относительно сексуальных отношений и пользования противозачаточными средствами и медицинскими услугами.
- За последние 25 лет достигнут прогресс в реформировании законодательства на предмет обеспечения гендерного равенства, однако во многих странах еще существуют дискриминационные законы и пробелы в правовой защите. На основе данных по четырем областям права, собранных в 2018 году по 53 странам, почти в трети из них имеются правовые пробелы в важнейших правовых базах и общественной жизни (например, конституции, антидискриминационные законы, квоты, правовая помощь); более чем в четверти стран существуют правовые пробелы в области борьбы с насилием в отношении женщин; и соответственно 29 процентов и 24 процента стран имеют правовые пробелы в области занятости и экономических льгот, а также в области брака и семьи.
- Несмотря на прогресс, достигнутый во всем мире в области гендерно чувствительного бюджетирования, сохраняются пробелы в усилиях стран по созданию всеобъемлющих и транспарентных систем контроля. Согласно данным за 2018 год по 69 странам, 13 стран полностью соответствуют критериям наличия системы контроля, в рамках которой оцениваются и предоставляются в открытый доступ данные о гендерных бюджетах, и 41 страна близка к тому, чтобы удовлетворять таким требованиям.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

27. Несмотря на достигнутый прогресс, миллиарды людей по-прежнему не имеют доступа к безопасной воде, санитарии и приспособлениям для мытья рук. Имеющиеся данные указывают на то, что для обеспечения всеобщего доступа даже к базовой санитарии к 2030 году потребуется удвоить нынешние годовые темпы прогресса. Более эффективное использование водных ресурсов и управление ими имеют решающее значение для удовлетворения растущего спроса на воду, устранения угроз для безопасности водоснабжения и решения проблемы все более частых и интенсивных засух и наводнений, вызываемых изменением климата. На момент составления настоящего доклада большинству стран вряд ли удастся полностью внедрить систему комплексного управления водными ресурсами к 2030 году.

- Доля мирового населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, увеличилась в 2000–2015 годах с 61 до 71 процента и оставалась неизменной в 2017 году. Доступ к базовым услугам питьевого водоснабжения получили еще 19 процентов населения мира. Это означает, что в мире до сих пор остается 785 миллионов человек, которые не имеют доступа даже к базовым услугам питьевого водоснабжения.
- Численность населения мира, пользующегося организованными с соблюдением требований безопасности услугами санитарии, увеличилась с 28 процентов в 2000 году до 43 процентов в 2015 году и 45 процентов в 2017 году, причем наибольший рост отмечен в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки к югу от Сахары и Восточной и Юго-Восточной

Азии. В период с 2000 по 2017 год доля людей, не имеющих доступа даже к самой элементарной санитарии, сократилась с 44 до 27 процентов, однако в 2017 году 701 миллион человек все еще практиковали открытую дефекацию.

- В 2017 году около 60 процентов людей во всем мире и только 38 процентов в наименее развитых странах имели дома базовые приспособления для мытья рук с мылом и водой, то есть, по оценкам, 3 миллиарда человек не имели дома даже элементарных условий для мытья рук.
- В 2016 году в одной трети всех начальных школ мира отсутствовали базовые системы снабжения питьевой водой и санитарно-гигиенические условия, что отрицательно сказывалось на образовании миллионов школьников, в особенности девочек в период менструации, и в одном из четырех медицинских учреждений во всем мире отсутствовали базовые услуги водоснабжения, что негативно отразилось на лечении более 2 миллиардов человек.
- Около трети всех стран мира сталкиваются со средним или острым дефицитом водных ресурсов. Почти все страны, испытывающие острую нехватку воды, расположены в Северной Африке и Западной Азии или в Центральной и Южной Азии и сталкиваются с серьезными трудностями в части снабжения населения пресной водой — по крайней мере в некоторые периоды года.
- В 80 процентах из 172 стран отмечается средне-низкий или более высокий уровень осуществления комплексного управления водными ресурсами. Несмотря на это, 60 процентам этих стран вряд ли удастся добиться цели полного осуществления к 2030 году.
- Необходимо прилагать значительные усилия для обеспечения функционального сотрудничества во всех трансграничных бассейнах. Согласно данным по 67 из 153 странам, имеющих общие трансграничные воды, средняя доля национальных трансграничных бассейнов, на которые распространяется режим пользования, составляла в 2017–2018 годах 59 процентов, и только 17 стран сообщили, что такой режим распространяется на всю площадь их трансграничных бассейнов.
- После нескольких лет неуклонного роста и достижения в 2016 году показателя на уровне 9 млрд долл. США объем ОПР, предназначенной для водохозяйственного сектора, сократился в 2016–2017 годах на 2 процента. Вместе с тем в период 2016–2017 годов объем обязательств по выделению ОПР для нужд водохозяйственного сектора возрос на 36 процентов, что свидетельствует о возобновлении интереса доноров к этому сектору.

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

28. Доступ к электроэнергии в беднейших странах начал расширяться, энергоэффективность продолжает повышаться, и в электроэнергетическом секторе активно осваиваются возобновляемые источники энергии. Несмотря на эти положительные результаты, около 800 миллионов человек по-прежнему живут без электричества, и целенаправленное внимание требуется уделять проблеме доступа к экологически чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи. Кроме того, для достижения целей 7 и 13 в области устойчивого развития и других связанных с ними целей Повестки дня, необходимо гораздо более активно внедрять возобновляемые источники энергии, в том числе в сфере транспорта и теплоснабжения.

- Глобальный показатель электрификации увеличился с 83 процентов в 2010 году до 87 процентов в 2015 году, после чего рост ускорился и достиг в 2017 году 89 процентов. Несмотря на это, порядка 840 миллионов человек во всем мире до сих пор живут без электричества.
- Доля мирового населения, имеющего доступ к экологически чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи, увеличилась с 57 процентов в 2010 году до 61 процента в 2017 году. Несмотря на этот прогресс, почти 3 миллиарда человек по-прежнему полагаются главным образом на неэффективные и загрязняющие окружающую среду системы приготовления пищи.
- Доля энергии, полученной из возобновляемых источников, в общем объеме конечного потребления постепенно увеличилась с 16,6 процента в 2010 году до 17,5 процента в 2016 году, однако для достижения целей в области климата требуются гораздо более значительные улучшения. Даже несмотря на то, что абсолютный уровень потребления энергии из возобновляемых источников вырос за период с 2010 года более чем на 18 процентов, рост доли возобновляемой энергетики в энергобалансе опережает общий рост энергопотребления только с 2012 года.
- Общемировой показатель интенсивности потребления первичных энергоресурсов (энергопотребление на единицу ВВП) улучшился с 5,9 в 2010 году до 5,1 в 2016 году, то есть показатель повышения энергоэффективности составил 2,3 процента, однако он по-прежнему ниже годового показателя на уровне 2,7 процента, необходимого для выполнения задачи 3 в рамках цели 7 в области устойчивого развития.
- Объем международных финансовых ресурсов, поступающих в развивающиеся страны на цели развития экологических и возобновляемых источников энергии, достиг в 2016 году 18,6 млрд долл. США, увеличившись почти вдвое по сравнению с 9,9 млрд долл. США в 2010 году.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

29. Всеохватный и устойчивый экономический рост может стать движущей силой прогресса и обеспечить средства для достижения целей в области устойчивого развития. В глобальных масштабах производительность труда повысилась, а безработица вернулась на докризисные уровни. Вместе с тем темпы роста мировой экономики замедляются. Необходимо добиться большего прогресса в расширении возможностей трудоустройства, особенно для молодежи, сокращении неформальной занятости и гендерного разрыва в оплате труда, а также в создании безопасных и надежных условий труда для обеспечения достойной работы для всех.

- В 2017 году глобальные темпы роста реального ВВП на душу населения составили 1,9 процента и, как ожидается, в период 2018–2020 годов будут оставаться на уровне порядка 2 процентов. Это значительно ниже показателя 2010 года на уровне 3 процентов и несколько выше показателя 2015 года на уровне 1,63 процента. Ожидается, что темпы роста реального ВВП в наименее развитых странах возрастут с 4,5 процента в 2017 году до 5,7 процента в 2020 году, что не дотягивает до целевого показателя в 7 процентов, заложенного в Повестке дня на период до 2030 года.
- После глобального экономического спада 2009 года в мире наблюдалось повышение производительности труда (измеряется как ВВП на одного

занятого), и начиная с 2010 года неизменно отмечаются положительные годовые темпы ее роста. В 2018 году производительность труда в мире выросла на 2,1 процента, что является самым высоким показателем годового роста с 2010 года.

- По-прежнему широко распространена неформальная занятость, которая отрицательно сказывается на доходах, охране и гигиене труда и условиях труда: в трех четвертях стран, по которым имеются данные, более половины всех лиц, не занятых в сельском хозяйстве, работают на в неформальном секторе.
- Согласно данным по 62 странам, средний почасовой разрыв в оплате труда мужчин и женщин составлял 12 процентов. Средний гендерный разрыв в оплате труда превышал 20 процентов среди управленцев и специалистов, среди работников ремесленных и смежных профессий, а также среди операторов и сборщиков производственных агрегатов.
- Мировой уровень безработицы окончательно снизился по завершении глобального экономического кризиса. В 2018 году уровень безработицы в мире составил 5,0 процентов, что соответствует докризисному уровню. Вероятность безработицы среди молодежи была в три раза выше, чем среди взрослого населения.
- В 2018 году пятая часть молодых людей в мире не учились, не работали и не приобретали профессиональных навыков, а это означает, что в самые продуктивные годы своей жизни они не накапливали профессионального опыта, равно как и не приобретали и не развивали навыков в рамках образовательных или профессионально-технических программ. В этой связи отмечаются существенные различия, обусловленные гендерными факторами. Молодые женщины более чем в два раза чаще, чем молодые мужчины, оказывались безработными или не занятыми на рынке труда, а также не получали образования и не проходили профессиональную подготовку.
- Многие работающие в мире подвергаются неоправданному риску на своих рабочих местах. Согласно последним данным из примерно 55 стран, на рабочем месте на 100 000 работников в среднем приходилось 3 случая смерти и 889 случаев несмертельного травматизма.
- Доступ к финансированию во всем мире расширяется, однако формы его получения, как представляется, меняются по мере увеличения зависимости от технологий. За период с 2010 по 2017 год количество банкоматов на 100 000 взрослых увеличилось почти на 50 процентов — с 45 до 66 на глобальном уровне и с 2,3 до 5,8 в наименее развитых странах. Число филиалов коммерческих банков на 100 000 взрослых за период с 2010 по 2017 год увеличилось всего на 2 процента, поскольку все больше клиентов пользоваться цифровыми банковскими технологиями.
- В 2017 году объем обязательств по оказанию помощи в торговле вырос до 58 млрд долл. США, увеличившись более чем вдвое по сравнению с базовым показателем 2002–2005 годов на уровне 23,1 млрд долл. США. В абсолютном выражении наибольший рост наблюдался в сельском хозяйстве (1,7 млрд долл. США), промышленности (1,0 млрд долл. США) и сфере банковских и финансовых услуг (1,0 млрд долл. США).

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

30. Сложившиеся глобальные экономические условия не способствуют быстрому прогрессу в достижении цели 9 в области устойчивого развития. Хотя объемы финансирования экономической инфраструктуры в развивающихся странах увеличились и был достигнут впечатляющий прогресс в обеспечении доступности мобильной связи, отстающие страны, в частности наименее развитые страны, сталкиваются с серьезными проблемами в своих усилиях по увеличению вдвое доли обрабатывающей промышленности в ВВП к 2030 году, а объем инвестиций в научные исследования и инновации не дотягивает до среднего общемирового уровня.

- Эффективность транспортных услуг является одним из ключевых факторов экономического развития, и более 80 процентов товаров, являющихся предметом мировой торговли (в объемном выражении), перевозится морем, в связи с чем морской транспорт является одним из важнейших инструментов торговли и глобализации. В 2017 году объем международных морских грузоперевозок во всем мире увеличился на 3,7 процента, и прогнозируемый рост станет испытанием способности существующей морской транспортной инфраструктуры справляться с растущими объемами грузоперевозок.
- В 2018 году мировое промышленное производство замедлилось как в развивающихся, так и развитых регионах. Такое замедление было обусловлено главным образом появлением новых торговых и тарифных барьеров, сдерживающих инвестиции и будущий рост. Несмотря на это замедление, стоимость, добавленная обработкой, в процентном отношении к ВВП несколько увеличилась — с 15,9 процента в 2008 году до 16,5 процента в 2015 году, но оставалась на том же уровне в 2018 году. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП наименее развитых стран оставалась низкой, что создает серьезные трудности для достижения цели ее удвоения к 2030 году.
- Тем временем доля лиц, занятых в промышленном производстве, в общей численности экономически активного населения снизилась с 15,3 процента в 2000 году до 14,7 процента в 2015 году и до 14,2 процента в 2018 году по той причине, что страны постепенно перераспределяли факторы производства из сельского хозяйства и промышленности низких переделов в производство высоких переделов и сферу услуг с высокой добавленной стоимостью.
- Интенсивность глобальных выбросов двуокиси углерода (CO₂) в обрабатывающей промышленности за период с 2000 по 2016 год снизилась более чем на 20 процентов и составила 0,30 кг CO₂ на доллар США, что в целом свидетельствует об общем прекращении корреляционной связи между объемом выбросов CO₂ и ростом ВВП.
- Доля глобального ВВП, инвестируемая в научные исследования и разработки, увеличилась за период с 2000 по 2016 год с 1,52 процента до 1,68 процента, в то время как страны Европы и Северной Америки расходовали на научные исследования и разработки в 2016 году 2,21 процента своего ВВП, а соответствующие показатели большинства развивающихся регионов находились на отметке ниже среднемирового уровня.
- Хотя число научных работников на миллион жителей увеличилось с 804 в 2000 году до 1163 в 2016 году, в странах Африки к югу от Сахары их число достигло лишь 91.

- В 2017 году общий объем официальной помощи на цели развития экономической инфраструктуры развивающихся стран достиг 59 млрд долл. США, что превышает в реальном выражении показатель 2010 года на 32,5 процента. Основными получателями средств из этого общего объема являлись транспорт (21,6 млрд долл. США) и сфера банковских и финансовых услуг (13,4 млрд долл. США).
- В 2016 году 44,7 процента мирового объема стоимости, добавленной обработкой, пришлось на долю средне- и высокотехнологичных секторов. В обрабатывающей промышленности Северной Америки и Европы по-прежнему преобладает средне- и высокотехнологичная продукция, доля которой в 2016 году достигла 47,4 процента по сравнению с 10,4 процента в наименее развитых странах.
- Почти все население мира сегодня живет в зоне действия мобильной сотовой связи, а 90 процентов из них имеют доступ к сети третьего поколения (3G) или более высокого качества. Вместе с тем развитие мобильной связи происходит быстрее, чем растет процент населения, пользующегося Интернетом.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

31. Несмотря на предпринимаемые усилия по уменьшению неравенства возможностей, доходов и влияния и достигнутый в этой области прогресс, неравенство внутри стран и между ними по-прежнему является серьезным поводом для беспокойства. Несмотря на то, что во многих странах был отмечен рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения, неравенство доходов во многих частях мира продолжает увеличиваться. Потребуется уделять больше внимания сокращению неравенства доходов, равно как и неравенства, обусловленного другими факторами. Следует также принимать дополнительные меры к расширению беспоплатного режима для экспорта из наименее развитых и развивающихся стран и наращивать объемы помощи наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.

- Более чем в половине из 92 стран, по которым имеются сопоставимые данные за период 2011–2016 годов, рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения находился на уровне, превышающем общий средний показатель по стране. Несмотря на это, на долю 40 процентов наименее обеспеченных людей приходилось менее 25 процентов общих объемов доходов или потребления. Тот факт, что во многих регионах увеличивается доля доходов, достигающих самому богатому 1 проценту населения, вызывает серьезную обеспокоенность.
- Для обеспечения равного доступа к финансовым услугам необходимы надежные и эффективные финансовые системы. Потенциальным риском для устойчивости банковской системы является высокая доля обеспеченных кредитных активов, выражаемая в виде процентной доли неработающих кредитов от общего объема выданных кредитов. Почти в половине из 138 представивших доклады стран доля неработающих кредитов в общем объеме кредитования составила менее 5 процентов, а среднее медианное значение за период 2010–2017 годов — 4,3 процента.
- В то время как страны развивающихся регионов составляют более 70 процентов членов Генеральной Ассамблеи и Всемирной торговой организации, которые используют систему «один член — один голос», доля их голосов в других международных организациях остается намного ниже этого уровня. В настоящее время в Международном валютном фонде ведутся

переговоры о реформировании системы общеорганизационного управления, а во Всемирном банке соответствующие изменения были приняты в октябре 2018 года. Однако даже в случае их полного осуществления развивающиеся страны получают немногим более 40 процентов голосов, что все равно ниже показателя в 75 процентов, которые они представляют в членском составе Всемирного банка в количественном отношении.

- Беспшлинный доступ для товаров из наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся регионов в целом продолжал расширяться. В настоящее время под беспшлинный режим подпадает более 50 процентов экспорта из развивающихся стран. Расширение беспшлинного доступа на мировые рынки в наибольшей степени коснулось наименее развитых стран, а именно их промышленного и сельскохозяйственного секторов.
- Общий объем средств, полученных в 2017 году развивающимися странами от доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, многосторонних учреждений и других основных доноров, составил 414 млрд долл. США, из которых 163 млрд долл. США поступило по линии ОПР. Общий объем ОПР для малых островных развивающихся государств от всех доноров в 2017 году составил 4,3 млрд долл. США, что в реальном выражении на 33 процента меньше по сравнению с показателем 2016 года в связи с проведением в 2016 году чрезвычайных операций по облегчению бремени задолженности Кубы.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

32. Достигнут значительный прогресс в сокращении доли городского населения мира, живущего в трущобах, однако в таких условиях продолжают жить более 1 миллиарда человек. Необходимо принять срочные меры для изменения нынешней ситуации, когда подавляющее большинство городского населения дышит некачественным воздухом и имеет ограниченный доступ к транспорту и открытым общественным пространствам. Площадь территорий, занятых городами, увеличивается быстрее, чем растет численность их населения, что приводит к серьезным последствиям для устойчивого развития.

- За период с 1990 года по 2016 год доля городского населения во всем мире, проживающего в трущобах, сократилась с 46 до 23 процентов. Этот прогресс был в значительной степени нивелирован внутренним приростом населения и миграцией населения из сельских районов в города. В 2016 году в трущобах или неофициальных поселениях жили немногим более 1 миллиарда человек, причем более половины из них (589 миллионов) проживали в Восточной, Юго-Восточной, Центральной и Южной Азии.
- Доля городских жителей, имеющих удобный доступ к общественному транспорту (т.е. проживающих на расстоянии 500 метров ходьбы от автобусной остановки и 1000 метров от железнодорожной и/или паромной станции), остается невысокой, особенно в развивающихся странах. Согласно данным по 227 городам из 78 стран, в 2018 году во всех регионах мира удобный доступ к общественному транспорту имели в среднем 53 процента городских жителей при варьировании этого показателя от 18 процентов в странах Африки к югу от Сахары до 75 процентов в Австралии и Новой Зеландии. В некоторых регионах с ограниченным доступом к общественному транспорту широко распространены неформальные виды

транспорта, которые во многих случаях обеспечивают надежные транспортные услуги для большинства городских жителей.

- Во всем мире городские районы расширяются быстрее, чем растет численность их населения. За период с 2000 по 2014 год площадь территорий, занятых городами, увеличивалась в 1,28 раза быстрее, чем росла численность их населения. С этим тесно связана тенденция к уменьшению плотности городского населения, что приводит к серьезным последствиям для экологической устойчивости на местном, региональном и глобальном уровнях. Исключительно важное значение для гарантирования экологически устойчивой урбанизации будет иметь более эффективное управление процессом роста городов.
- Во всем мире 2 миллиарда человек не имеют доступа к услугам по сбору отходов, а 3 миллиарда человек лишены доступа к системам регулируемого удаления отходов. Согласно оценкам, с увеличением численности городского населения и развитием ориентированной на потребителя экономики на фоне повышения уровня доходов и стремительной урбанизации общий объем образующихся в мире отходов удвоится с почти 2 млрд тонн в 2016 году до примерно 4 млрд тонн к 2050 году. В то время как в 2010–2018 годах доля собранных твердых отходов в мире составляла порядка 81 процента, в странах Африки к югу от Сахары этот показатель не превысил и 52 процентов.
- В 2016 году девять из десяти человек, живущих в городах, продолжали дышать воздухом, который не отвечал установленным Всемирной организацией здравоохранения нормам качества воздуха по содержанию в нем твердых частиц (для среднегодовой концентрации в воздухе твердых частиц диаметром 2,5 мкм и менее (PM_{2,5}) не допускается превышения порогового уровня в 10 мкг/м³, а среднесуточная концентрация не должна превышать 25 мкг/м³), при этом более половины мирового населения в период с 2010 по 2016 год столкнулись с увеличением загрязненности воздуха частицами PM_{2,5}.
- В большинстве городов возникают трудности с обеспечением для населения удобного доступа к открытым общественным пространствам (т.е. местам, находящимся в 400 метрах ходьбы от места их проживания). По данным, полученным в 2018 году из 220 городов 77 стран мира, только 21 процент населения имеет удобный доступ к открытым местам общественного пользования. Однако это отнюдь не обязательно означает, что в этих городах недостаточно пространств, отведенных под открытые места общественного пользования, — как правило, проблема заключается в том, что они неравномерно распределены по городским районам.
- Национальная городская политика — это набор политических стратегий, конкретно направленных на решение современных проблем урбанизации. По состоянию на начало 2019 года такая политика уже была разработана в 150 странах и почти половина стран уже приступили к ее осуществлению.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

33. Во всем мире стремительно растет потребление ресурсов, равно как и ресурсозатраты на душу населения, что является серьезным препятствием для достижения цели 12 в области устойчивого развития и всех целей в более широком смысле. Необходимо принять срочные меры для обеспечения того, чтобы удовлетворение нынешних материальных потребностей не приводило к чрезмерной

эксплуатации ресурсов и деградации окружающей среды, причем такие меры должны включать в себя проведение политики, направленной на повышение эффективности ресурсопользования, сокращение объема отходов и внедрение принципов обеспечения устойчивости во всех секторах экономики.

- В 2017 году общемировое потребление материальных ресурсов достигло 92,1 млрд тонн по сравнению с 87 млрд тонн в 2015 году, увеличившись на 254 процента по сравнению с показателем 1970 года на уровне 27 млрд тонн, причем темпы добычи ежегодно растут с 2000 года. Это свидетельствует о повышении спроса на природные ресурсы, которое стало определяющим фактором последних десятилетий и привело к чрезмерной нагрузке на природные ресурсы. По прогнозам, без принятия незамедлительных и согласованных политических мер объемы добычи полезных ископаемых в мире к 2060 году могут возрасти до 190 млрд тонн.
- Значительно увеличился и показатель ресурсозатрат на душу населения — в 1990 году для удовлетворения потребностей одного человека использовалось около 8,1 тонны природных ресурсов, а в 2015 году на душу населения добывалось почти 12 тонн полезных ископаемых.
- Для кардинального изменения парадигмы в пользу рациональных моделей потребления и производства необходимо наличие тщательно проработанных национальных нормативных баз и инструментов политики. В 2018 году 71 страна и Европейский союз сообщили о том, что ими разработано в общей сложности 303 инструмента политики.
- Стороны Монреальского протокола и Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций должны предоставлять информацию о выполнении своих обязательств по этим соглашениям. Несмотря на это, степень предоставления информации различается по странам, и в среднем по всем четырем соглашениям это требование соблюдается приблизительно на 70 процентов.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

34. На фоне увеличения объемов выбросов парниковых газов изменение климата происходит гораздо более быстрыми темпами, чем ожидалось, и его последствия явно ощущаются во всем мире. Хотя предпринимаются позитивные шаги в плане финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и подготовки определяемых на национальном уровне вкладов, требуются гораздо более масштабные планы и ускоренные действия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Расширение доступа к финансированию и укрепление потенциала должны происходить гораздо более быстрыми темпами, особенно в случае наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

- Увеличение объема выбросов парниковых газов приводит к изменению климата. В 2017 году концентрация парниковых газов в атмосфере достигла новых рекордных уровней: среднемировой уровень содержания CO₂ в атмосфере составил 405,5 части на миллион по сравнению с 400,1 части на миллион в 2015 году, что представляет собой увеличение доиндустриального значения концентрации на 146 процентов. Для достижения к 2030 году целевых показателей по выбросам, совместимых с траекториями развития, предполагающими удержание прироста глобальной температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и ограничение роста температуры до 1,5°C, максимальный уровень должен быть достигнут по

возможности в кратчайшие сроки, за чем должны последовать быстрые сокращения.

- Как указано в цели 1 в области устойчивого развития, в период 1998–2017 годов прямой экономический ущерб от бедствий составил, по оценкам, почти 3 трлн долл. США (см. пункт 22 выше). Климатические и геофизические бедствия унесли жизни порядка 1,3 миллиона человек.
- По состоянию на апрель 2019 года Парижское соглашение было ратифицировано 185 сторонами. Ожидается, что стороны Парижского соглашения будут подготавливать, сообщать и сохранять последовательность определяемых на национальном уровне вкладов, и 183 стороны уже уведомили секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата о своих первых определяемых на национальном уровне вкладах, а одна сторона сообщила о своем втором вкладе. В соответствии с Соглашением все стороны должны к 2020 году представить новые определяемые на национальном уровне вклады, отражающие пересмотренные и гораздо более амбициозные цели.
- С 2015 по 2016 год объем финансовых средств, выделяемых на противодействие изменению климата, увеличился по сравнению с периодом 2013–2014 годов на 17 процентов.
- По состоянию на 20 мая 2019 года 28 стран получили доступ к грантовому финансированию по линии Зеленого климатического фонда на цели составления национальных планов в области адаптации и других процессов планирования мер адаптации на общую сумму в 75 млн долл. США, из которой 67 процентов предназначалось для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и африканских государств. Предложения, поступившие от еще семи стран на сумму в 17 млн долл. США, находятся на заключительной стадии утверждения. В общей сложности 75 стран стремятся получить финансирование из Зеленого климатического фонда на цели составления национальных планов в области адаптации и другие процессы планирования мер адаптации на общую сумму в 191 млн долл. США.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

35. В настоящее время принимаются меры к расширению охраняемых районов для сохранения морского биоразнообразия, а также существующих стратегий и договоров, поощряющих ответственное использование ресурсов Мирового океана, однако этих мер все еще недостаточно для борьбы с негативными последствиями перелова, повышения кислотности океана в связи с изменением климата и ухудшения состояния прибрежных вод в результате эвтрофикации. Жизнь миллиардов людей зависит от Мирового океана, который является для них источником средств к существованию и продовольствия, а также от трансграничного характера Мирового океана, в связи с чем необходимо принимать более активные меры и решения для сохранения и неистощительного использования океанических ресурсов на всех уровнях.

- Закисление Мирового океана вызвано поглощением океаном двуокиси углерода из атмосферы, которое приводит к изменению химического состава морской воды. Долгосрочные наблюдения за процессом закисления океана за последние 30 лет показали увеличение кислотности в среднем на 26 процентов по сравнению с доиндустриальным уровнем, и при сохранении таких темпов к концу этого века прогнозируется увеличение на 100–

150 процентов, что обернется серьезными последствиями для морской флоры и фауны.

- Для обеспечения устойчивого развития рыболовства необходимо поддерживать рыбные запасы в биологически устойчивых пределах. Анализ показывает, что доля мировых морских рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, уменьшилась с 90 процентов в 1974 году до 66,9 процента в 2015 году.
- По состоянию на декабрь 2018 года к охраняемым районам относилось более 24 млн кв. км (или 17,2 процента) площади вод, находящихся под национальной юрисдикцией (0–200 морских миль от государственной границы), что значительно больше показателя 2015 года на уровне 12 процентов и более чем вдвое больше, чем в 2010 году. Общемировая медианная доля каждого из основных районов морского биоразнообразия, находящихся под охраной, увеличилась с 31,2 процента в 2000 году до 44,7 процента в 2015 году и 45,7 процента в 2018 году.
- Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел остается одной из самых серьезных угроз устойчивому рыболовству, источникам средств к существованию для тех, кто зависит от него, и морским экосистемам. Была сформирована база международных документов, охватывающая различные аспекты рыболовства. В последнее десятилетие большинство стран осуществляют меры по борьбе с незаконным ловом рыбы и принимают все большее число документов по управлению рыбным промыслом. Так, в июне 2016 года вступило в силу Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, которое является первым имеющим обязательную юридическую силу международным соглашением по борьбе с незаконным рыбным промыслом. Число участников Соглашения быстро растет и по состоянию на февраль 2019 года составило 58 стран.
- Мелкое рыболовство практикуется почти во всех странах, и на его долю в среднем приходится более половины общего вылова рыбы как по количеству, так и по стоимости. Для расширения доступа ведущих мелкий промысел рыбаков к производственным ресурсам, услугам и рынкам большинство стран разработали целевые нормативные и институциональные базы. Несмотря на это, более чем в 20 процентах стран, главным образом в Океании и Центральной и Южной Азии, уровень их исполнения колеблется от низкого до среднего.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их экологически устойчивому использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

36. В настоящее время в мире наблюдаются некоторые обнадеживающие тенденции в области охраны экосистем суши и биоразнообразия. Процесс обезлесения замедляется, все больше основных районов биоразнообразия включается в состав охраняемых зон, и увеличивается объем финансовой помощи на цели охраны биоразнообразия. Тем не менее существует вероятность того, что задачи на 2020 год, сформулированные в рамках цели 15 в области устойчивого развития, не удастся выполнить, деградация земель продолжается, утрата биоразнообразия приобретает тревожные масштабы, а инвазивные виды-вселенцы, браконьерство и незаконная торговля дикими животными и растениями

продолжают подрывать усилия по защите и восстановлению жизненно важных экосистем и видов.

- Защита важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных объектов имеет ключевое значение для обеспечения долгосрочного и неистощительного использования природных ресурсов суши и запасов пресной воды. Общемировая медианная доля основных районов биоразнообразия, находящихся под охраной, увеличивалась следующим образом: доля районов суши увеличилась с 33,1 процента в 2000 году до 46,1 процента в 2018 году, доля пресноводных районов — с 30,5 процента в 2000 году до 43,2 процента в 2018 году, а доля горных районов — с 32,9 процента в 2000 году до 44,7 процента в 2018 году.
- Здоровые горные экосистемы имеют основополагающее значение для обеспечения экосистемных услуг для жителей как горных районов, так и равнин. По состоянию на 2017 год 76 процентов горных районов мира в той или иной форме были покрыты зеленью: 41 процент — лесами, 29 процентов — лугами/кустарниками и лишь 6 процентов — пахотными угодьями.
- В период 2000–2015 годов более одной пятой общей площади суши на нашей планете подверглось деградации, которая была вызвана главным образом антропогенными процессами, такими как опустынивание, расширение пахотных земель и урбанизация. В течение этого же периода наблюдалось значительное сокращение воспроизводства почвенно-растительного покрова, причем одной из наиболее пострадавших экосистем оказались лугопастбищные угодья.
- Наиболее серьезным и необратимым последствием деятельности человека для природы является вымирание видов. Индекс Красной книги, отражающий риск вымирания видов (значение 1 указывает на отсутствие угрозы для каких-либо видов, а значение 0 — на вымирание всех видов), в период с 1993 по 2019 год ухудшился в мире с 0,82 до 0,73.
- Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии по регулированию доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения предусматривает стимулы для сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов и биоразнообразия. По состоянию на 1 февраля 2019 года Нагойский протокол был ратифицирован 116 странами (что на 46 стран больше, чем в 2016 году) и 61 страна предоставила информацию о своих системах обеспечения доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод через Механизм посредничества для регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод (что на 55 стран больше).
- В 2017 году объем двусторонней помощи по линии ОПР, направляемой на охрану биоразнообразия, составил 8,7 млрд долл. США, что в реальном выражении на 15 процентов больше, чем в 2016 году.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

37. Прогресс в деле прекращения насилия, поощрения верховенства права, укрепления институтов и расширения доступа к правосудию является неравномерным, в результате чего миллионы людей по-прежнему страдают от

отсутствия безопасности, прав и возможностей, а оказание государственных услуг и экономическое развитие в более широком смысле оказываются под угрозой. Злонамеренные действия по отношению к гражданскому обществу также сдерживают прогресс в области развития. Для продвижения к достижению цели 16 в области устойчивого развития необходимо нарастить масштаб усилий.

- Количество умышленных убийств на 100 000 человек увеличилось с 6,0 в 2015 году до 6,1 в 2017 году. Это незначительное увеличение было во многом обусловлено ростом числа убийств в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в некоторых странах Африки, расположенных к югу от Сахары.
- Сохраняются различные формы насилия в отношении детей. В 83 странах (в основном в развивающихся регионах), по которым имеются последние данные об этом, почти 8 из 10 детей в возрасте от 1 до 14 лет подвергались той или иной форме психологической агрессии и/или телесных наказаний дома. Во всех этих странах, за исключением семи, не менее чем к половине детей применялись насильственные методы воспитания. Пожалуй, самым тревожным из совершаемых нарушений прав детей является сексуальное насилие. Исходя из ограниченной имеющейся информации, в 14 из 46 стран, по которым имеются сопоставимые данные, по меньшей мере 5 процентов женщин в возрасте от 18 до 29 лет были принуждены физически или иным образом к первому в их жизни половому сношению или другому сексуальному акту до достижения 18-летнего возраста.
- Наблюдается общее увеличение числа случаев обнаружения жертв торговли людьми, что может указывать как на положительную (активизация усилий властей по выявлению жертв), так и на отрицательную (увеличение масштабов торговли людьми) динамику. Согласно последним данным, расходящимся с результатами более ранних исследований, большинство известных жертв торговли людьми, а именно 58 процентов от общего числа выявленных жертв в 2016 году — по сравнению с 43 процентами в 2014 году — были обнаружены на территории их же стран. Подавляющее большинство (70 процентов) обнаруженных жертв торговли людьми составляли женщины и девочки, большинство из которых были проданы с целью сексуальной эксплуатации.
- Доля лиц, содержащихся под стражей без судебного приговора, в общей численности заключенных оставалась в последние годы практически неизменной, составляя 30 процентов. При этом абсолютное число заключенных выросло, хотя его доля в общей численности населения не изменилась.
- Растет число убийств правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов. В период с 2017 по 2018 год Организация Объединенных Наций зарегистрировала и подтвердила 431 убийство такого рода в 41 стране. Каждую неделю жертвами убийств становились по меньшей мере восемь человек, сражавшихся на переднем крае борьбы за построение более инклюзивного и равноправного общества, — весьма тревожная динамика, если учесть, что в период с 2015 по 2017 год число таких убийств составляло в среднем одно в день. Среди жертв насчитывалось 99 журналистов и блогеров.
- Регистрация рождений играет первостепенную роль в содействии осуществлению прав личности и в обеспечении доступа к правосудию и социальным услугам. Хотя во многих регионах удалось достичь всеобщей или почти всеобщей регистрации детей при рождении, среднемировой показатель составляет лишь 73 процента. В странах Африки к югу от Сахары при

рождении регистрируется менее половины (46 процентов) всех детей в возрасте младше пяти лет.

- Обязательные к исполнению законодательные и нормативные акты, предоставляющие гражданам право на доступ к информации, которой располагают государственные органы, были приняты 125 странами, при этом по крайней мере в 31 стране такие законы действуют с 2013 года. В 40 из 123 стран, о правовой базе которых имеются данные, не предусмотрено право граждан на обжалование в независимом административном органе, которое считается ключевым элементом обеспечения надлежащего осуществления права на доступ к информации.
- Необходимо ускорить прогресс в деле создания национальных правозащитных институтов, соответствующих Парижским принципам. В 2018 году национальные правозащитные институты, полностью удовлетворяющие согласованным на международном уровне стандартам, имелись в общей сложности в 39 процентах всех стран, что на семь стран больше, чем в 2015 году. Если такие темпы роста сохранятся, то к 2030 году отвечающие стандартам национальные правозащитные институты будут составлять лишь немногим более, чем в половине всех стран мира (54 процента).
- Разница между утвержденным и исполненным бюджетом отражает способность правительства выполнять задачи в области развития, в том числе в сфере оказания услуг населению. Расхождения между утвержденными и фактическими расходами, зарегистрированные в 2006–2017 годах в 108 странах, показывают, что примерно в половине этих стран разница между фактическим объемом расходов и утвержденным бюджетом находилась в пределах плюс-минус 5 процентов. В каждой десятой стране разница была более плюс-минус 15 процентов. Почти в половине стран с низким уровнем дохода бюджет исполнялся с отклонением на более чем плюс-минус 10 процентов.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

38. Темпы прогресса в достижении некоторых целевых показателей, касающихся средств осуществления высоки: объем денежных переводов, совершаемых частными лицами, достиг рекордно высокого уровня, все большая часть населения планеты имеет доступ к Интернету и был создан Банк технологий для наименее развитых стран. Вместе с тем сохраняются и серьезные проблемы: объем ОПР уменьшается, потоки частных инвестиций не в полной мере увязаны с устойчивым развитием и сохраняются значительный цифровой разрыв и напряженность в торговых отношениях. Для обеспечения наличия у стран достаточных средств осуществления в интересах достижения целей в области устойчивого развития необходимо расширять международное сотрудничество.

Финансы

- Чистый объем средств, выделенных по линии ОПР в 2018 году, составил 149 млрд долл. США, что в реальном выражении на 2,7 процента меньше, чем в 2017 году, причем такое снижение пришлось на долю наиболее нуждающихся стран. Объем двусторонней ОПР, предоставляемой наименее развитым странам, в реальном выражении уменьшился на 3 процента по сравнению с 2017 годом, объем помощи Африке — на 4 процента, а объем гуманитарной помощи — на 8 процентов.

- Согласно прогнозам, в 2019 году годовой объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достигнет 550 млрд долл. США. В этом случае объем денежных переводов превысит объем поступающих в такие страны прямых иностранных инвестиций и ОПР. В 2018 году объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода составил 529 млрд долл. США, что на 9,6 процента больше, чем в 2017 году.
- Общая средняя ставка налогообложения в странах «Группы двадцати» и других развитых странах в 2018 году составляла около 23 процентов ВВП по сравнению с 18 процентами в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Оценка надлежащего уровня «налогового бремени» (налоговых поступлений) является одним из важнейших элементов налогово-бюджетной политики и оказывает влияние на экономический рост.

Информационно-коммуникационные технологии

- По состоянию на конец 2018 года более половины населения мира (3,9 миллиарда человек) имело доступ к Интернету, что является важным шагом на пути к построению более инклюзивного глобального информационного общества. В 2018 году в развитых странах Интернетом пользовалось более 80 процентов населения по сравнению с 45 процентами в развивающихся странах и всего лишь 20 процентами в наименее развитых странах.

Укрепление потенциала

- В 2017 году общий объем ОПР, выделенной на цели укрепления потенциала и национального планирования, составил 33,5 млрд долл. США, или 14 процентов от совокупного объема посекторальной помощи, причем этот показатель остается неизменным с 2010 года. Основными секторами, получившими помощь, являлись государственное управление, энергетика и финансы, на которые было выделено в общей сложности 13,0 млрд долл. США. Наибольшая доля помощи пришлась на страны Латинской Америки и Карибского бассейна (7,6 млрд долл. США), за которыми следуют страны Африки, расположенные к югу от Сахары (6,1 млрд долл. США), и Южная Азия (5,0 млрд долл. США).

Торговля

- Снижение тарифов во всем мире обеспечивает более широкий доступ к товарам и способствует повышению открытости торговой системы. В 2017 году взвешенные по объему торговли тарифы снизились во всем мире в среднем до 2,2 процента, однако на региональном уровне все еще сохраняются значительные различия, отражающие глобальные экономические диспропорции. Самые высокие средние тарифы в 2017 году применялись в странах Африки. В 2018 году значительная напряженность в торговых отношениях между крупными экономиками поставила под сомнение надежность будущего многосторонней торговой системы, функционирующей под эгидой ВТО.
- Несмотря на незначительное увеличение в 2017 году, доля наименее развитых стран в мировом товарном экспорте остается на уровне чуть ниже 1 процента. Столь медленный рост может привести к невыполнению целевого показателя по торговле, установленного в Стамбульской программе действий и предусматривающего удвоение доли наименее развитых стран

в мировом экспорте к 2020 году. Для того, чтобы этот показатель удвоился за два года, объем экспорта из наименее развитых стран должен будет расти примерно в четыре раза быстрее, чем объем мирового экспорта.

- В 2017 году преференциальные тарифы, применяемые к импортным товарам из наименее развитых и развивающихся стран на рынках развитых стран, остались неизменными. Несмотря на то, что сегмент швейных изделий таких рынков по-прежнему находился под серьезной защитой, высокие преференциальные скидки с пошлины в этом сегменте на уровне 5,9 процента благотворно повлияли на экспорт из наименее развитых стран.

Системные проблемы

- Степень уважения национальной политики двусторонними партнерами по процессу развития снизилась с 64 процентов в 2016 году до 57 процентов в 2018 году. В 2018 году цели порядка 76 процентов новых проектов и программ в области развития были увязаны с задачами, поставленными в страновых стратегиях и/или планах. Однако только около половины (52 процента) показателей достижения результатов, предназначенных для оценки эффективности таких мероприятий, были взяты из национальных схем результатов и лишь 44 процента показателей достижения результатов отслеживались с использованием данных и статистики из государственных систем мониторинга.
- В 2018 году 51 из 114 стран сообщила о том, что в целом в деле укрепления многосторонних партнерств и средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года был достигнут прогресс. Было отмечено повышение качества систем государственного финансового управления и представления отчетности и улучшение их использования по линии сотрудничества в целях развития и для контроля финансовых потоков, направляемых через государственный сектор. Было указано на необходимость увеличения вклада гражданского общества в устойчивое развитие и налаживания более инклюзивного и актуального диалога между государственным и частным секторами.

Данные, мониторинг и подотчетность

- В 2018 году национальное законодательство по статистике, соответствующее основополагающим принципам официальной статистики Организации Объединенных Наций, имелось в 111 странах по сравнению с 71 страной в 2017 году. Национальные статистические органы, которые занимаются подготовкой официальной статистики, должны соблюдать строгие международные принципы, в частности касающиеся использования научных методов, профессиональной этики и стандартных процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных.
- В 2016 году многосторонние и двусторонние доноры оказали странам финансовую поддержку во всех областях подготовки статистики на сумму в 623 млн долл. США по сравнению с 591 млн долл. США в 2015 году. Однако эта сумма составляет лишь 0,33 процента от общего объема средств, выделенных по линии ОПР. За последние четыре года наибольший объем помощи получили страны Африки к югу от Сахары (932 млн долл. США), за которыми следуют страны Центральной и Южной Азии (180 млн долл. США) и затем страны Латинской Америки и Карибского бассейна (177 млн долл. США). Для того, чтобы развивающиеся страны могли удовлетворять потребности в данных в связи с целями в области устойчивого развития, нынешний объем донорской помощи, выделяемой на цели подготовки

данных и статистики, потребуется увеличивать почти на 200 млн долл. США в год.

- Переписи населения и жилищного фонда являются одним из основных источников дезагрегированных данных, необходимых для разработки, осуществления и мониторинга политики и программ в области развития. За десятилетний период с 2008 по 2017 год 89 процентов стран или территорий мира провели по крайней мере одну перепись населения и жилищного фонда.
- Проблемы, связанные с обеспечением регистрации рождений и смертей и полнотой статистических данных о естественном движении населения, сохраняются даже в странах с функционирующими системами регистрации актов гражданского состояния. В период с 2013 по 2017 год полнота данных регистрации рождений в 143 странах составляла не менее 90 процентов, а в 149 странах полнота данных регистрации смертей была не ниже 75 процентов. Однако таким стандартам соответствуют только 9 из 53 стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

Региональные и страновые различия

39. Хотя многие тенденции в части достижения целей в области устойчивого развития являются общими для всех регионов, достигнутый прогресс и встречающиеся препятствия в разных регионах существенно различаются.

40. В странах Африки к югу от Сахары расширяется доступ к электроэнергии и повышается эффективность энергопользования, однако значительный потенциал этого региона в плане возобновляемой энергетики остается в целом неосвоенным. Кроме того, Африка характеризуется самыми высокими в мире темпами урбанизации, и связанные с этим потенциальные преимущества еще не реализованы в полной мере. При этом в странах Африки к югу от Сахары не достигнуты целевые показатели в области образования и борьбы с нищетой, голодом и материнской смертностью, и, по оценкам, для достижения целей в области устойчивого развития потребуется трехкратное увеличение темпов экономического роста Африки, характерных для 2018 года, до 3,2 процента. В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни в странах Африки к югу от Сахары составляла 61 год при среднемировом показателе в 72 года. Согласно оценкам, в Африке наблюдается самый высокий в мире уровень неформальной занятости — число лиц, занятых в неформальном секторе, составляет 85,8 процента от общего числа занятых — и самый высокий в мире уровень малодостойной занятости, составляющий в среднем 66 процентов. На долю Африки пришлось пять из восьми наиболее тяжелых продовольственных кризисов, разразившихся в 2018 году.

41. В странах Арабского региона показатель крайней нищеты ранее составлял менее 3 процентов. Однако конфликты в Сирийской Арабской Республике и Йемене привели к увеличению масштабов нищеты в регионе и усугубили проблему голода. Конфликты, нестабильность и изменение климата оказывают как местное, так и трансграничное воздействие — в данном регионе находятся 14 из 20 стран мира, испытывающих наибольшую нехватку водных ресурсов, что ведет к растущему дефициту пресной воды. Из этого региона происходит более половины беженцев в мире (при этом в нем проживает треть из них). Безработица среди молодежи в странах Арабского региона превышает 30 процентов, а среди молодых женщин достигает 48 процентов.

42. В Азиатско-Тихоокеанском регионе был достигнут впечатляющий прогресс в борьбе с нищетой и в обеспечении качественного образования и доступа

к недорогой и чистой энергии, но при этом наблюдался регресс в таких областях, как снабжение чистой водой и санитария, достойная занятость и экономический рост и ответственное потребление и производство. Кроме того, прогресс в области улучшения здоровья и повышения благополучия населения, обеспечения гендерного равенства и укрепления партнерских отношений является недостаточным. Также в силу многочисленности сельского населения, повсеместности ресурсозависимых источников средств к существованию и нищеты, а также в силу своих уникальных географических и гидрологических особенностей регион остается чрезвычайно уязвимым к бедствиям и изменению климата.

43. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна был отмечен значительный прогресс в достижении таких социальных показателей, как сокращение масштабов нищеты и неравенства. Однако в последние несколько лет продвижение вперед замедлилось или и вовсе прекратилось. Крайняя нищета может быть искоренена только при помощи принципиально новых подходов. Глобализация в области торговли и финансов, технический прогресс, ограничение роли профсоюзов и недостаточные перераспределительные возможности налоговой и социальной политики являются причинами высокого уровня неравенства. Это сильно затрудняет задачу по обеспечению того, чтобы никто не был забыт.

44. В Европе уровень крайней нищеты уже снизился до менее 3 процентов. В то же время регион сталкивается с такими острыми проблемами, как деградация окружающей среды и изменение климата, демографические изменения, неравенство и большая нагрузка на государственные финансы. Прогресс в сокращении выбросов CO₂ был медленным, при этом выбросы на душу населения по-прежнему значительно превышают среднемировые показатели. Что касается финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, то в этом отношении регион демонстрирует повышательную тенденцию, однако для ускорения перемен по-прежнему требуется еще больший объем ресурсов.

45. В некоторых группах стран наблюдаются также ярко выраженные дефициты в определенных сферах — так, в странах с низким уровнем дохода среднее число врачей на 10 000 человек составляет всего 3,1 по сравнению со среднемировым показателем в 15,1, при том что в странах с высоким уровнем дохода количество врачей на 10 000 человек вдвое больше, чем в среднем в мире. Темпы экономического роста в наименее развитых странах, выражаемые как прирост реального ВВП на душу населения, составляли порядка трети целевого показателя на уровне 7 процентов, установленного в Повестке дня на период до 2030 года. Ускорение структурных преобразований экономики могло бы способствовать более быстрому достижению целей в области устойчивого развития многими наименее развитыми странами. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с проблемой инфраструктурного дефицита — лишь 52 процента населения таких стран имеет доступ к электроэнергии по сравнению со среднемировым показателем, превышающим 87 процентов. Во многих малых островных развивающихся государствах чрезвычайная уязвимость по отношению к экологическим факторам и изменению климата усугубляется экономическими рисками, обусловленными меньшей степенью диверсификации экономики, высоким долговым бременем и отсутствием доступа к льготному финансированию (в силу их статуса стран со средним уровнем дохода). Бедствия могут свести на нет результаты многолетней работы по достижению целей в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах.

46. Удручающая ситуация, сложившаяся в странах, затронутых конфликтом или нестабильностью, вызывает еще большую тревогу с учетом того, что, по

прогнозам, к 2030 году более половины неимущего населения мира будет проживать в затронутых конфликтами странах.

47. Высокий уровень и широкая распространенность нищеты и неравенства, уязвимость к потрясениям и перспектива попадания в «ловушку среднего уровня доходов» создают огромные проблемы в области развития для большого числа стран со средним уровнем дохода. К числу других проблем относятся трудности с управлением природными ресурсами, зависимость от экспорта сырьевых товаров, изменение климата, стремительная урбанизация и нехватка потенциала на местном уровне.

48. Разрыв между развитыми и развивающимися странами очевиден и по другим параметрам — если Европа и Северная Америка тратят 2,21 процента ВВП на научные исследования и разработки, то в большинстве развивающихся стран этот показатель ниже среднемирового на уровне 1,68 процента.

49. Явные различия существуют также между сельскими районами и городами — примерно в 85 процентах стран, по которым имеются соответствующие данные, показатели посещения детьми начальной и средней школы в сельских районах выше, чем в городах; кроме того, в сельских районах проживает большая часть людей, не имеющих доступа к базовой санитарии. В сельских районах доходы мелких производителей продовольствия неизменно ниже, чем доходы всех остальных производителей.

III. Чего не показывают данные: поистине глобальные меры реагирования

50. Хотя данные показывают, что мир пока не вышел на траекторию достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году, они не дают полного представления о мерах, которые были приняты в рамках усилий по реализации этих целей за последние четыре года.

51. Повестка дня на период до 2030 года придала импульс динамичным усилиям, направленным на воплощение в жизнь закрепленного в ней видения, во многих странах и сообществах. Осуществлявшаяся деятельность принимала различные формы. Сообщества сосредоточили внимание на заложении фундамента преобразований. Правительства и другие заинтересованные стороны решают сложные и взаимосвязанные проблемы в области развития, требующие глубокого преобразования систем, которые десятилетиями использовались для управления обществом и экономикой. Хотя такие меры свидетельствуют о почти всеобщей приверженности осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, их масштаб был недостаточным в свете предусмотренного ею кардинального изменения парадигмы, и в предстоящие годы их потребуется активизировать и расширять в целях существенного ускорения прогресса.

Меры, принятые правительствами

52. К июлю 2019 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 141 страной будут представлены добровольные национальные обзоры усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. С учетом остроты внутренних проблем и серьезности вызовов в адрес многосторонности это свидетельствует о твердой приверженности стран данной Повестке дня и их готовности взять на себя реальную ответственность за ее осуществление. Ради этого страны готовы обмениваться между собой опытом и информацией о возможностях осуществления.

53. Именно эти добровольные национальные обзоры и сопровождающие их подготовку зачастую весьма широкие и инклюзивные процессы позволяют оценить масштаб и глубину мер, принимаемых правительствами и другими заинтересованными сторонами. Это дает возможность извлечь уроки для дальнейшего расширения деятельности и увеличения объема инвестиций, необходимых для достижения всех 17 целей в области устойчивого развития.

Включение целей в области устойчивого развития в национальные планы, политику и бюджеты

54. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года и трудности, связанные с учетом взаимозависимого характера предусмотренных в ней целей, возродили интерес к планированию деятельности в области развития и национальным стратегиям устойчивого развития. Многие страны отразили указанные цели в своих документах по планированию или в политике по обеспечению устойчивого развития.

55. Одни страны взяли Повестку дня на период до 2030 года за основу при подготовке своих новых или пересмотренных планов или стратегий. В ряде случаев этому способствовали сроки их циклов планирования: национальные планы/программные документы таких стран подлежали пересмотру после принятия Повестки дня на период до 2030 года. Другие страны, особенно те, чьи национальные планы или стратегии были разработаны до 2015 года, главным образом обеспечили увязку своих существующих документов с целями в области устойчивого развития и проанализировали, как такие документы могут способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года. В некоторых случаях страны уделяли особое внимание как долгосрочным планам/нормативным базам (иногда в форме концептуальных документов), так и таким краткосрочным документам, как национальные планы развития. Можно ожидать, что со временем цели в области устойчивого развития будут более системно учитываться при разработке планов и политики и что при этом упор будет делаться на определение приоритетных направлений деятельности и ускорение прогресса посредством принятия таких мер, которые потенциально могут многократно повысить результативность усилий по комплексному достижению всех целей. Это будет способствовать ускорению темпов осуществления Повестки дня и повышению согласованности и интегрированности секторальных и других национальных стратегий.

56. Кроме того, страны стремились привести свои планы и политику в соответствие не только с Повесткой дня на период до 2030 года, но и с региональными соглашениями, такими как Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, и с глобальными рамочными программами, такими как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Аддис-Абебская программа действий, а также с программами действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Аналогичные усилия прилагаются к осуществлению Парижского соглашения и определяемых на национальном уровне вкладов, что невозможно делать в отрыве от более широких мер по достижению целей в области устойчивого развития. Действуя таким образом, можно добиться синергетического эффекта в обеих сферах.

57. Помимо этого, многие страны прямо или косвенно включают осуществление Повестки дня на период до 2030 года в свои секторальные и иные стратегии. Так, некоторые страны приняли политику, направленную на повышение устойчивости своей экономики. Как в государственном, так и частном секторах были приняты меры по устранению зависимости экономического роста от

использования природных ресурсов. Растет популярность концепций построения экономики замкнутого цикла и низкоуглеродной экономики.

58. Были отмечены трудности с выделением бюджетных средств на реализацию целей в области устойчивого развития и их отражением в национальных финансовых системах. Национальные усилия по увязке бюджетных процессов с целями в области устойчивого развития вплоть до настоящего момента носили ограниченный характер как в развитых, так и в развивающихся странах, хотя несколько стран применяли такой подход по инициативе министерств, парламентариев и других политических субъектов. Судя по всему, лишь небольшое число стран имеют конкретные планы финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Полезным инструментом для анализа общей финансовой конъюнктуры могут стать оценки финансирования развития. Некоторые страны провели оценку стоимости достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне, с тем чтобы определить ключевые приоритетные инвестиции, которые позволят многократно увеличить отдачу от вложенных средств, и заложить их в свои бюджеты. Важным фактором является обеспечение участия министерств финансов, которые несут главную ответственность за бюджетный процесс, в составлении бюджетов, увязанных с целями в области устойчивого развития и ориентированных на их достижение.

Координация и интеграция

59. В своих добровольных национальных обзорах некоторые страны указали, что разработка комплексной политики является трудной задачей. Это требует целенаправленных усилий по обеспечению координации в рамках государственных учреждений и вне их, так как, несмотря на то, что ряд координационных структур уже создан, многочисленные пробелы и вызовы сохраняются.

60. Страны создали целый ряд структур, в работе которых основной акцент делается на слаженность, интеграцию и многосекторальное участие. К их числу относятся, например, межведомственные комиссии или аналогичные органы. Официально оформившие такие структуры страны Карибского бассейна, такие как Доминиканская Республика и Ямайка, сообщают, что они играют важную роль в содействии достижению целей в области устойчивого развития.

61. В целом важно, чтобы структура, руководящая деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития, обладала достаточными правами и полномочиями для мобилизации в этом направлении усилий всех органов государственного управления, в том числе регионального и местного уровней, равно как и всего общества в целом. Крайне важно также, чтобы деятельность таких координационных структур выходила за рамки обмена информацией или поверхностных мероприятий по оценке соответствия. Вместо этого они должны сосредоточиться на разработке всеобъемлющей, комплексной и последовательной политики и контроле за ее осуществлением, а также на составлении и исполнении соответствующих бюджетов, ориентированных на конкретные результаты. В этой связи заслуживает внимания инициатива целого ряда стран, в частности Бангладеш, Беларуси, Коста-Рики и Нигерии, создавших структуру высокого уровня (например, департамент в аппарате президента или премьер-министра), в задачу которой входит стимулирование, контроль, координация и, в некоторых случаях, обзор хода достижения целей в области устойчивого развития. Это представляет собой отступление от традиционного подхода, в рамках которого вопросами устойчивого развития занимается исключительно министерство экологии или какое-либо другое отраслевое министерство.

62. В силу своих надзорных и законодательных функций и функций по принятию бюджетов парламенты призваны сыграть важную роль в достижении целей

в области устойчивого развития. Некоторые страны привлекли свои парламенты к реализации, мониторингу и обзору хода реализации этих целей, хотя такая практика отнюдь не является широко распространенной. В нескольких странах, например в Нидерландах и Финляндии, правительство ежегодно отчитывается перед парламентом о ходе достижения целей. Кроме того, некоторые парламенты выступили с инициативой участия в реализации целей, например путем создания специальных парламентских комитетов или проведения соответствующих слушаний.

63. Важную роль начинают играть и высшие ревизионные учреждения, которые проводят проверки готовности правительств к достижению целей в области устойчивого развития более чем в 20 странах. В совокупности заключения, выносимые по итогам таких проверок, позволяют узнать много полезного о проблемах, с которыми сталкиваются страны. Наделение таких институтов, как парламенты и высшие ревизионные учреждения, функциями, связанными с достижением целей в области устойчивого развития, поможет обеспечить неизменную приоритетную значимость данного направления деятельности вне зависимости от политических изменений, которые могут произойти после выборов.

64. В ходе политического форума высокого уровня страны обратили особое внимание на то, что обеспечение согласованности политики как в горизонтальном (между различными органами правительства), так и в вертикальном (от общенационального до регионального и субрегионального уровней государственного управления) плане является одной из наиболее сложных задач. Тем не менее ряд стран привлек местные и региональные органы власти к работе по осуществлению и тем самым укрепил вертикальную координацию. Не менее важно и то, что многие местные органы власти выступили с инициативой на систематической основе принимать меры по достижению целей в области устойчивого развития и в некоторых случаях пошли в этом отношении дальше национальных правительств. Вместе с тем между странами существуют значительные различия в степени вовлеченности местных органов власти в деятельность по реализации целей, а также в степени координации и сотрудничества между различными уровнями государственного управления.

Повышение осведомленности общественности и укрепление чувства сопричастности

65. Повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития имеет важнейшее значение для изменения менталитета и мобилизации созидательной деятельности на всех уровнях общества. В этой связи многие правительства провели кампании по информированию населения об этих целях и укреплению чувства ответственности людей за их достижение, иногда действуя при этом в партнерстве со структурами Организации Объединенных Наций или местными ВУЗами. Так, например, Индия провела для населения информационно-разъяснительные кампании в социальных сетях. Стремясь повысить осведомленность граждан о целях в области устойчивого развития и обеспечить участие всех заинтересованных сторон в процессе их достижения, правительство Японии создало при кабинете новый орган во главе с премьер-министром под названием «Штаб содействия достижению целей в области устойчивого развития», в состав которого вошли главы всех министерств.

66. Несмотря на ряд мер, принятых на всех уровнях, информированность общественности о Повестке дня на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития, как представляется, остается относительно слабой, особенно на низовом и общинном уровнях. В некоторых случаях претворению в жизнь коммуникационных и информационных стратегий препятствует нехватка

устойчивых и достаточных институциональных и финансовых ресурсов. На следующем этапе осуществления необходимо активизировать деятельность по повышению осведомленности. Важное значение имеет содействие устойчивым и долгосрочным изменениям в поведении молодых людей, в том числе посредством включения в учебные программы предметов, касающихся целей в области устойчивого развития.

Участие гражданского общества и частного сектора

67. Повестка дня на период до 2030 года может быть реализована только посредством применения основанного на участии всего общества подхода, в рамках которого не только правительства, но и другие заинтересованные стороны проникнутся заложенной в Повестку дня идеей кардинального изменения парадигмы, приведут свои системы в соответствие с целями в области устойчивого развития, будут активно участвовать в усилиях по осуществлению и станут поборниками постоянного совершенствования.

68. В последние годы заинтересованные стороны участвовали, например, в разработке, осуществлении и оценке стратегий и в проведении обзоров достигнутого прогресса. В одних странах, например в Латвии, они смогли принять участие в подготовке документов по планированию и оказать поддержку в осуществлении, мониторинге и оценке политики. В других странах заинтересованные стороны привлекаются к участию через многосторонние учреждения, созданные специально для осуществления Повестки дня на период до 2030 года или уже существующие, такие как национальные советы по устойчивому развитию. Были проведены тематические встречи и форумы с участием представителей гражданского общества, включая молодежные организации, движения и сети, или представителей деловых кругов. Проведение публичных консультаций обеспечило общественности возможность участия в работе соответствующих неофициальных и официальных рабочих групп, консультативных советов и других форумов.

69. Начиная с 2015 года субъекты гражданского общества во всем мире уделяют внимание содействию добросовестному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в развитие той исключительно важной роли, которую они сыграли в ее разработке. Многие из них непосредственно способствуют достижению целей в области устойчивого развития, например посредством осуществления программ поддержки беднейших и наиболее уязвимых групп населения. Они также неоднократно призывали правительства обеспечить соответствие действий степени амбициозности Повестки дня на период до 2030 года и стремились привлечь их к ответу в тех случаях, когда этого не делалось. Гражданские организации низового уровня помогают вести работу с маргинализированными и уязвимыми группами населения, и многие страны предприняли соответствующие своим национальным условиям шаги в целях поддержки этих усилий и обеспечения участия таких групп. В то же время охват наиболее маргинализированных и уязвимых слоев общества является непростой задачей, особенно с учетом наблюдаемой тенденции к работе с более крупными неправительственными организациями, а не с более мелкими организациями общинного уровня и частными лицами.

70. Академические и научные круги также играют важную роль в достижении целей в области устойчивого развития в рамках своего диалога с директивными органами и другими сегментами общества. Многие их представители ориентируются в своей работе на достижение этих целей, разрабатывая устойчивые решения и технологии для ответа на конкретные вызовы и проводя все более значимые исследования. Кроме того, некоторые ВУЗы предпринимали шаги к

включению тематики устойчивого развития в базовый набор предметов, предусмотренных их учебными программами для студентов и аспирантов, стремясь обеспечить все более глубокое укоренение идей устойчивого развития в мировоззрении тех, кто только начинает свою трудовую деятельность, и привить им соответствующие навыки.

71. Многие страны и структуры системы Организации Объединенных Наций предпринимали усилия по мобилизации частного сектора на достижение целей в области устойчивого развития, и некоторые из них отметили, что для расширения масштабов участия необходимы передовые методы и модели. Частный сектор должен стать долгосрочным партнером в деле ускорения хода достижения целей, в том числе благодаря своей роли в стимулировании инноваций и развитии технологий и в поиске новых решений для продвижения вперед в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития. Многие предприятия проделали серьезную работу по мобилизации своих усилий. Восемьдесят процентов компаний — участниц Глобального договора Организации Объединенных Наций принимают меры к содействию продвижению вперед в деле реализации целей в области устойчивого развития, а их главные административные сотрудники во все большей мере закладывают принципы корпоративной социальной ответственности в основу стратегий и планов производственной деятельности своих предприятий и публично заявляют о своей приверженности им. Однако в этой области предстоит сделать еще многое, и потребуются убедить еще большее число компаний в том, что приведение их деловой практики в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития принесет пользу как им самим, так и обществу и планете в целом.

Роль системы развития Организации Объединенных Наций

72. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо, чтобы все участники процесса развития изменили свои подходы. В этой связи Генеральная Ассамблея в двух исторических резолюциях — резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций — призвала к приданию системе развития Организации Объединенных Наций более стратегического характера и повышению ее ответственности, прозрачности, готовности к сотрудничеству, эффективности, результативности и нацеленности на результаты.

73. За период после принятия резолюций [71/243](#) и [72/279](#) система развития Организации Объединенных Наций добилась значительного прогресса в переориентации своей деятельности на более эффективную поддержку стран в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. Формируется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, действующих под руководством независимой и наделенной надлежащими полномочиями системы координаторов-резидентов и получающих поддержку в рамках обновленного регионального подхода. Были приняты меры к укреплению стратегического руководства, транспарентности и подотчетности. Было открыто несколько новых направлений работы для усиления Организации Объединенных Наций профильными кадрами и повышения эффективности ее механизмов оказания странам помощи в развитии партнерских отношений и переориентации потоков финансирования в интересах повсеместного достижения целей в области устойчивого развития.

74. Обновленная Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию направляет процесс принятия стратегических и связанных с

политикой и оперативной деятельностью решений для обеспечения возможности применения общесистемного подхода. Действуя в тесном взаимодействии с Группой, система развития Организации Объединенных Наций применяет намного более амбициозный подход к совершенствованию общих служб и повышению эффективности оперативной деятельности в странах в целях обеспечения того, чтобы больший объем ресурсов направлялся на деятельность в области развития, а не на содержание административных структур. Кроме того, между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций предлагается заключить договор о финансировании в целях коренного изменения подхода к финансированию системы, корректировки неравномерных стимулов, обеспечения полной реализации потенциала Организации и вступления в новую эру возрожденного доверия.

75. Кроме того, по итогам двух обширных обзоров многострановых отделений и активов Организации Объединенных Наций на региональном уровне был подготовлен ряд рекомендаций, направленных на усиление поддержки и укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Процесс переориентации будет продолжаться до тех пор, пока не укоренятся все изменения и система не начнет в полной мере функционировать в режиме более тесного сотрудничества.

IV. Устранение пробелов и ускорение осуществления

76. В настоящем докладе описан ход достижения целей в области устойчивого развития исходя из имеющихся у Организации Объединенных Наций данных. В нем также показано, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года принимался целый ряд мер, которые не отражает официальная статистика. Из имеющейся информации явствует, что для выполнения лежащего в основе Повестки дня на период до 2030 года обязательства как в интересах людей, так и на благо планеты в целом, Организация Объединенных Наций должна действовать гораздо более целеустремленно. Она должна осуществить более глубокие структурные преобразования и увеличить масштабы международного сотрудничества и многосторонней деятельности.

77. Как показывают данные, собранные в рамках добровольных национальных обзоров и многих других межправительственных форумов, внесших вклад в работу ежегодного политического форума высокого уровня, в ряде системных и междисциплинарных областей требуются кардинальные изменения. Ниже приводится информация о восьми таких взаимосвязанных областях, а также описывается ряд программных мер.

A. Чтобы никто не был забыт

78. Обязательство ни о ком не забыть является одним из определяющих элементов Повестки дня на период до 2030 года и лежит в основе глобальных усилий по осуществлению прав человека всех людей. Это обязательство редко оспаривается принципиально, однако сложность его практического осуществления и политический характер связанных с этим вопросов зачастую признаются в недостаточной степени.

79. Вместе с тем опыт некоторых стран показывает, что за сравнительно короткий период времени можно добиться значительных успехов в выполнении обещания ни о ком не забыть. Для этого требуется преобразование глубоко укоренившихся систем — в том числе экономических, социальных и политических, а также структур управления и моделей ведения бизнеса, — которые зачастую

строятся на неравномерном распределении материальных благ и полномочий на принятие решений. В дополнение к конкретным действиям, которые освещаются в данной главе, можно также предпринять следующие шаги.

- Следует тщательно и с опорой на фактические данные определять варианты мер национальной политики, которые позволят обеспечить наиболее эффективный охват всего населения. В дополнение к целевым программам следует проводить в жизнь комбинацию стратегий, способствующих справедливому и устойчивому росту, развитию производственного потенциала, участию общественности и осуществлению прав человека. Важное значение имеют также меры универсального и адресного характера, а также до-рыночное, внутрирыночное и послерыночное перераспределение. Необходимо понимать, какие компромиссные решения может потребоваться принять для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и претворять их в жизнь.
- Поощрение экономических, социальных и культурных прав путем обеспечения доступа наиболее уязвимых групп населения к высококачественным основным услугам, таким как социальная защита, здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария, энергоснабжение и Интернет, внесет существенный вклад в уменьшение неравенства. Однако для этого правительства и их партнеры должны устранить пробелы в потенциале и финансировании и решить проблемы, связанные с недостаточной развитостью физической инфраструктуры, неэффективным управлением, коррупцией и недостатком подотчетности в сфере оказания услуг.
- Правительства должны обеспечить (посредством осуществления политики, направленной на поддержку наиболее уязвимых групп населения) признание и устранение многочисленных и налагающихся друг на друга лишений и видов дискриминации, которые затрудняют выход из нищеты, достижение достойного уровня жизни и осуществление прав человека. Например, девочка, родившаяся в бедной семье и принужденная к раннему браку, с большей вероятностью бросит школу, рано родит ребенка и будет иметь осложнения при родах и подвергаться насилию, чем девочка из семьи с более высоким уровнем дохода, вышедшая замуж в более позднем возрасте.
- Одного только принятия адресных мер в интересах тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, недостаточно. Помимо этого необходимо решить проблему концентрации богатства, доходов и полномочий на принятие решений у социальной верхушки и ослабить связь между экономическим и социальным отчуждением и полномочиями на принятие решений.
- Для обеспечения того, чтобы ни один человек не был обойден вниманием, и для содействия осуществлению права на развитие крайне важно, чтобы принимаемые на международном уровне меры также были ориентированы на страны, которые сталкиваются с наибольшими трудностями и находятся в наиболее уязвимом положении. Например, сотрудничество в целях развития должно быть направлено на поддержку способности стран проводить в жизнь и финансировать свои стратегии развития и продвигаться в направлении искоренения нищеты и достижения других целей в области устойчивого развития.

В. Мобилизация достаточного объема адресного финансирования

80. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы массированные инвестиции, объем которых оценивается в диапазоне от миллиардов до триллионов. Так, объем финансовых ресурсов, необходимых для ликвидации инфраструктурного разрыва в таких областях, как водоснабжение, санитария, транспорт, энергетика, орошение и защита от наводнений, может варьироваться к 2030 году от 2 до 8 процентов ВВП в год в зависимости от выбранного странами стратегического курса. Несмотря на признаки прогресса, объем инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития по-прежнему недостаточен.

81. Крайне важно, чтобы отдельные правительства и международные партнеры принимали необходимые меры для обеспечения достаточного и надлежащего финансирования устойчивого развития в соответствии с Аддис-Абебской программой действий.

- На национальном уровне следует предпринимать шаги к увязке финансирования с национальными стратегиями и приоритетами в области устойчивого развития. Это включает разработку с учетом рисков комплексных национальных основ финансирования, включающих разнообразные государственные и частные стратегии и инструменты финансирования и предусматривающих учет соображений, касающихся снижения риска бедствий.
- Нарращивание потенциала также имеет огромное значение для оказания странам помощи в обеспечении более тесной увязки государственных расходов с национальными стратегиями устойчивого развития и стимулировании инклюзивного роста. Кроме того, необходимо укреплять потенциал в части мобилизации внутренних ресурсов и расширения возможностей для маневра бюджетными средствами, предотвращения и пресечения незаконных финансовых потоков и обеспечения доступа к имеющимся финансовым ресурсам, а также в областях, связанных с торговлей, особенно в наименее развитых странах.
- Правительствам следует содействовать также созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в частности посредством формирования предсказуемой и последовательной политики и введения требований в отношении прозрачности и раскрытия информации о воздействии на устойчивое развитие. Такие меры, наряду с позитивными стимулами, направленными на поощрение инклюзивной и устойчивой деятельности, могли бы способствовать снижению инвестиционных рисков.
- Политика и действия должны быть более четко ориентированы на помощь наиболее обездоленным. Принятие мер по расширению доступа к финансовым услугам в сочетании с внедрением финансовых технологий, надлежащим управлением рисками и защитой прав потребителей может сделать кредиты более доступными для миллионов людей, что послужит на пользу самым уязвимым группам населения. Цифровизация финансового сектора также может радикально повысить прозрачность и стимулировать новые виды инвестиционных потоков. Финансирование деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин может способствовать не только решению проблемы неравенства и бесправия, но и экономическому росту.
- В рамках всех этих и других мер международное сотрудничество может сыграть исключительно благотворную роль. Необходимо продолжать усилия по поддержке правительств в деле мобилизации внутренних ресурсов,

борьбы с уклонением от уплаты налогов и незаконными финансовыми потоками, приведения глобальных экономических стратегий и финансовых систем в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и содействия снижению предполагаемого риска для частных инвестиций в развивающихся странах. Кроме того, донорам ОПР следует активизировать усилия по выполнению обязательства выделять 0,7 процента валового национального дохода на оказание такой помощи, о чем говорится в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи. Им следует также прилагать больше усилий к тому, чтобы такие инвестиции обеспечивали поддержку стран, находящихся в наиболее уязвимом положении, особенно наименее развитых стран, для которых ресурсы, выделяемые по линии финансирования развития, по-прежнему имеют огромное значение.

- В Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшейся в марте 2019 года, в дополнение к ОПР приветствовалось наращивание инициатив в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях продвижения вперед в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Поскольку такая форма сотрудничества является ответом на меняющиеся потребности развивающихся стран, необходимо предпринимать шаги к совершенствованию соответствующих систем и инструментов и повышению транспарентности.

С. Укрепление эффективных и инклюзивных институтов в целях внедрения комплексных решений

82. Ввиду тесной взаимосвязанности целей в области устойчивого развития для осуществления Повестки дня на период до 2030 года требуются действия, основанные на учете синергетического эффекта от реализации этих целей и позволяющие добиться прогресса в достижении сразу нескольких из них (вспомогательные факторы развития) и найти компромисс между целевыми показателями и направлениями политики. Взаимосвязанность целей в области устойчивого развития и поставленными в их рамках задачами хорошо известны, однако институты, системы управления и кадровая составляющая еще не адаптированы к воплощению всего этого комплекса информации в эффективных подходах, применяемых в рамках всей системы государственного управления и всего общества, и межсекторальных мерах, согласующихся с Повесткой дня на период до 2030 года.

83. Например, для обеспечения того, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, необходимо расширять применение существующих устойчивых методов хозяйствования и обеспечивать более глубокое преобразование моделей производства, потребления и утилизации товаров и материалов в масштабах всего общества. Однако эти преобразования будут иметь больше шансов стать эффективными, если они будут подкреплены долгосрочными, всеобъемлющими и научно обоснованными целевыми показателями, разработать которые многим администрациям не под силу. Аналогичные проблемы наблюдаются в тех случаях, когда проводимая экономическая политика влечет за собой непреднамеренные негативные социальные последствия, например, когда в результате принятия непродуманных мер по упорядочению положения в налогово-бюджетной сфере посредством сокращения семейных и детских пособий и льгот дети из социально незащищенных групп населения оказываются лишенными социальной защиты.

84. В совокупности перечисленные ниже действия могут способствовать радикальным изменениям в управлении и государственной политике.

- Усилия по приведению долгосрочных планов в соответствие с целями в области устойчивого развития, которые многие страны прилагают с 2015 года, необходимо продолжать и расширять. В процессе планирования следует учитывать взаимосвязанный характер целей и существующие между ними синергетику и компромиссы, а также определять стратегии, способствующие достижению сразу нескольких из них.
- Странам следует нарастить масштаб усилий по увязке своих бюджетных процессов с целями в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить отражение соответствующих приоритетов в структуре государственных расходов, что, в свою очередь, позволит осуществлять мониторинг и оценку хода достижения целей.
- Организация и методы работы правительства должны способствовать применению комплексных и межсекторальных подходов, а также мобилизации многочисленных заинтересованных сторон, таких как предприятия, для осуществления согласованных действий. При разработке таких подходов можно опираться на целый ряд институциональных мер, изложенных в главе III выше.
- Для обеспечения комплексного характера и эффективности процессов формирования и осуществления политики, в том числе в таких сферах, как оказание услуг, комплексное планирование и мобилизация национальных ресурсов, решающее значение будет иметь укрепление кадрового потенциала государственного сектора, в частности при помощи таких учреждений, как школы государственного управления. Меры, принимаемые одними правительствами для повышения осведомленности общественности о целях в области устойчивого развития и их влиянии на работу государственных служб, могут послужить примером для других.
- Необходимо и далее укреплять политические и административные институты и процессы, в том числе путем обеспечения их доступности для всех слоев общества. К числу таких институтов и процессов относятся национальные советы по устойчивому развитию, планирование и бюджетирование на основе широкого участия, управление природными ресурсами на уровне общин и многие другие.
- Правительствам следует и далее прилагать усилия к повышению прозрачности и расширению участия общественности. Хотя подавляющее большинство стран приняли правовые базы, регулирующие доступ к информации, для повышения их эффективности требуются дополнительные меры. На местном уровне доступ к информации, когда он сочетается с участием, является одним из важнейших факторов повышения чуткости реагирования государственных служб и качества оказываемых ими услуг. Для содействия усилению подотчетности правительств и борьбе с коррупцией, а также для получения других положительных результатов следует применять и другие инструменты обеспечения прозрачности, такие как обязательное раскрытие информации и открытые правительственные данные. Расширение прав и возможностей и конструктивное участие играют центральную роль в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.
- Анализ взаимосвязей четко показывает, что ни одна группа субъектов в одиночку не может обеспечить достижение прогресса и что для этого крайне важны усилия многих заинтересованных сторон. Например,

необходимо поощрять деловые круги, включая малый и средний бизнес, к инновационной деятельности и к развитию и внедрению технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

- Для усиления подотчетности правительств, в том числе в отношении достижения целей в области устойчивого развития, требуются надлежащие механизмы надзора. Парламенты призваны сыграть решающую роль в этом отношении. Важно обеспечить, чтобы высшие ревизионные органы были независимыми и могли вносить конструктивный вклад в национальные оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.
- Гражданское общество может содействовать дальнейшему усилению подотчетности и углублению понимания вопросов, касающихся достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем взаимодействия с официальными надзорными учреждениями, хотя при этом необходимо принимать меры по защите гражданского общества и основных свобод, на которых зиждется его деятельность.

D. Ускорение темпов осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития на местном уровне

85. Что касается многих областей политики, связанных с целями в области устойчивого развития, то местные органы власти зачастую располагают наилучшими возможностями для того, чтобы возглавить ее осуществление, будь то в части оказания базовых услуг, защиты экосистем или непосредственного решения проблем и использования возможностей, связанных с миграцией.

86. Национальным правительствам необходимо сотрудничать с местными и региональными органами власти. Местные общины и заинтересованные стороны, которые лучше других осведомлены о индивидуальных и коллективных потребностях и возможностях, должны привлекаться как национальными, так и местными органами власти к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития в качестве важнейших партнеров. От способности повысить эффективность действий на местном уровне будет во многом зависеть достижение многих целей и задач в области устойчивого развития. В этой связи можно было бы принять ряд мер.

- Ресурсы и возможности местных органов власти должны быть соразмерны их обязанностям, поскольку эти органы несут главную ответственность, например, за оказание основных государственных услуг. Поэтому странам необходимо сформировать соответствующие правовые и финансовые базы, с тем чтобы расширить права и возможности местных и региональных органов власти.
- Странам необходимо принять меры к повышению квалификации и расширению возможностей выборных должностных лиц и государственных служащих на местном уровне, с тем чтобы они располагали всем необходимым для содействия достижению целей в области устойчивого развития.
- Для обеспечения того, чтобы действия на различных уровнях государственного управления дополняли друг друга и давали синергетический эффект, необходимо приложить дополнительные усилия. Во многих странах для отслеживания государственных расходов на достижение целей в области устойчивого развития может потребоваться принять меры по обеспечению более тесной увязки бюджетных систем на разных уровнях государственного управления. Странам следует рассмотреть вопрос о том, как

разработать способы координации систем мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития, действующих на всех уровнях государственного управления, в том числе, когда это целесообразно, с помощью совместных механизмов мониторинга.

- Ввиду своей многочисленности и разнообразия местные органы государственного управления являются основным источником инноваций в политике. Расширение масштабов эффективных действий на местном уровне потребует постоянного диалога и сотрудничества в рамках процессов, предусматривающих участие органов власти всех уровней и местных заинтересованных сторон. Важно, чтобы местные усилия планомерно подкреплялись принятием мер на международном уровне. В последние годы получили развитие сети местных органов власти, работающие в таких стратегических областях, как изменение климата и миграция, а также по другой тематике, и им следует эффективным образом поддерживать обмен новаторскими методами и их распространение.

Е. Обеспечение устойчивости

87. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в быстро меняющемся мире будет зависеть от способности предвидеть внезапные изменения, подготовиться к ним и справиться с их последствиями. Потрясения в одной области оказывают воздействие на другие — считается, что опасные погодные явления служат основной причиной вызванных бедствиями прямых экономических потерь, разрушения школ, домов и инфраструктуры и уничтожения сельскохозяйственных угодий, а также влекут за собой последствия для здоровья населения и для экономической и социально-политической систем. Уязвимость к бедствиям остается широко распространенной, при этом риск бедствий наиболее высок в странах с низким и средним уровнями дохода, особенно в малых островных развивающихся государствах.

88. Помимо бедствий, на достижение многих целей в области устойчивого развития влияют постепенные изменения температуры, характера осадков и уровня моря, являющиеся результатом изменения климата. Все это требует комплексного реагирования посредством принятия мер по адаптации и смягчению последствий. Таким образом, укрепление потенциала противодействия потрясениям может стать мощным инструментом борьбы с нищетой и социальным отчуждением и надежным способом предотвращения кризисов и эскалации рисков. В свою очередь прогресс в достижении многих целей в области устойчивого развития является одним из важнейших инструментов повышения устойчивости к потрясениям. К примеру, недостаток образования ставит под угрозу шансы людей на получение достойных рабочих мест, где будут соблюдаться их основные права человека и права трудящихся.

89. Однако повышение устойчивости к потрясениям остается непростой задачей для многих стран, поскольку требует применения системного подхода, основанного на понимании того, что многие неблагоприятные явления происходят на глобальном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях и косвенным образом влияют на взаимосвязанные социальные, управленческие, экономические, экологические и физические системы. В контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года можно принять ряд мер по укреплению устойчивости к потрясениям.

- В сложившейся глобальной обстановке все стратегии и инвестиции должны планироваться и осуществляться с учетом рисков, для чего необходимо, чтобы государственные учреждения и другие субъекты обладали

специальными знаниями и потенциалом. Во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами правительствам необходимо принять меры по уменьшению существующих и недопущению возникновения новых рисков.

- Все меры по управлению рисками должны быть ориентированы на нужды и интересы людей и обеспечивать применение подхода, предусматривающего участие всего общества. При разработке и принятии таких мер по-прежнему необходимо уделять особое внимание беднейшим и наиболее уязвимым группам населения и учитывать, что факторы уязвимости могут возникать, меняться и сохраняться в течение длительного времени, усугубляя неравенство между полами, этническими группами и домохозяйствами и диспропорции в социальном и экономическом положении.
- Кроме того, в различных секторах и областях необходимо ускорить принятие мер по укреплению потенциала устойчивости и адаптации. Например, работу по повышению устойчивости продовольственных систем следует вести наряду с усилиями по обеспечению того, чтобы такие системы обеспечивали постоянное пополнение и восстановление природных ресурсов, сохранение источников средств к существованию в сельских районах и городах и доступ к питательным продуктам, производимым мелкими сельскохозяйственными производителями. Следует также задействовать широкий спектр мер, которые могут способствовать уменьшению рисков изменения климата, такие как снижение потребления энергии одновременно с переходом на низкоуглеродные и безуглеродные источники энергии; лесовосстановление или лесонасаждение; внедрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства и обращения с отходами в целях сокращения выбросов метана; а также строительство экологически безопасных и устойчивых к изменению климата зданий или модернизация существующих зданий в целях повышения их климатоустойчивости и экологичности. Изменение моделей потребления и производства имеет решающее значение, хотя в этом отношении между развитыми и развивающимися странами будут наблюдаться различия.
- С учетом трансграничного характера климата, природных экосистем, загрязнения и использования ресурсов для эффективного выполнения этой сложной задачи требуется также региональное, глобальное и межсекторальное сотрудничество и реагирование, в том числе в рамках усилий, ориентированных на самые малоимущие и уязвимые группы населения.
- Что касается глобального уровня, то, хотя существующие инструменты контрциклического финансирования играют жизненно важную роль в смягчении последствий непредвиденных потрясений, наименее развитые страны, наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства зачастую не в состоянии воспользоваться ими. Эту проблему необходимо решить, в том числе путем обеспечения того, чтобы по линии существующих механизмов контрциклического финансирования мероприятий по восстановлению после потрясений наименее развитым странам, наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам предоставлялся ускоренный доступ к средствам, выделяемым на цели смягчения последствий бедствий и потрясений.

Е. Инвестирование в данные в интересах полного осуществления Повестки дня на период до 2030 года

90. Наличие высококачественных, актуальных, дезагрегированных и открытых данных и статистики, а также потенциала для их использования имеет жизненно важное значение для принятия правительствами, международными организациями, частным сектором, гражданским обществом и широкой общественностью обоснованных решений по вопросам, касающимся осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

91. Развивающиеся страны в особенности продолжают сталкиваться с огромными трудностями в части получения таких данных и статистики. Недостаток точной и своевременной информации о некоторых аспектах жизни людей делает многие группы и отдельных лиц «невидимыми», что мешает правильному пониманию большого числа проблем в области развития. Так, более половины стран Африки к югу от Сахары, где нищета носит наиболее острый характер, не располагают достаточными данными для отслеживания тенденций в области нищеты. Кроме того, данные, точно отражающие проблемы, с которыми сталкиваются женщины в повседневной жизни, в том числе в недостаточно оцениваемых областях, таких как время, затрачиваемое на уход за членами семьи, являются скудными.

92. Хотя за последние четыре года устранению этих пробелов уделялось большое внимание и с этой целью было приложено немало усилий, достигнутый прогресс является ограниченным, и прорывы требуемого масштаба остаются делом будущего. Для ускорения прогресса можно предпринять следующие шаги.

- Настоятельно необходимо увеличить объем инвестиций в подготовку данных на национальном уровне и национальные статистические системы и активизировать мобилизацию международных и внутренних ресурсов. Для воплощения в жизнь лозунга о более качественных данных для всех можно было бы рассмотреть вопрос о создании подконтрольного государствам — членам Организации Объединенных Наций определяющегося фактическим спросом инновационного механизма финансирования, наброски которого содержатся в Дубайской декларации, принятой на втором Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, и который был бы способен оперативно и эффективно реагировать на первоочередные потребности национальных статистических систем. Деятельность по оказанию поддержки должна включать разработку статистических стратегий и целевых инструментов по сбору данных, надлежащим образом учитывающих реальные потребности неблагополучных групп населения, в том числе скрытых или труднодоступных. Существует целый ряд инновационных платформ данных, институциональных механизмов и методов, которые могут быть использованы для обмена знаниями и опытом в этой области.
- Сегодня новые технологии в сочетании с существующими источниками данных и методами работы с ними дают миру беспрецедентную возможность удовлетворить возросший спрос на данные для контроля за ходом достижения целей в области устойчивого развития. Этот возросший спрос указывает на настоятельную необходимость обеспечения скоординированных усилий и налаживания прочных партнерских отношений со всеми производителями и пользователями данных, лидерами и новаторами с отведением центральной роли эффективным и модернизированным национальным статистическим органам. Членам глобального информационного сообщества рекомендуется работать сообща над повышением доступности

новых технологий, инноваций и методов посредством обеспечения производителей и пользователям данных свободного доступа к высококачественным и актуальным глобальным информационным базам и инновационным методологиям производства и анализа данных; развития технического сотрудничества в целях наращивания навыков и знаний, повышения уровня стандартизации и внедрения новых методов в широких масштабах, а также посредством стимулирования создания или расширения охвата новых партнерств в области данных в отдельных странах в целях повышения доступности и расширения использования актуальных данных при принятии решений по вопросам, касающимся целей в области устойчивого развития.

G. Реализация преимуществ науки, техники и инноваций для всех

93. Использование технологий открывает широкие возможности не только для повышения качества данных и мониторинга, но и для достижения целей в области устойчивого развития в более широком смысле, в частности в таких сферах, как водоснабжение и энергетика, устойчивое потребление и производство, электронное обучение, урбанизация и экологичный транспорт, электронное правительство и искоренение коррупции.

94. Все страны нуждаются в институциональной инфраструктуре для содействия внедрению инноваций и распространению и использованию новых технологий, наиболее необходимых для устойчивого развития. Это еще одна сфера деятельности, в которой страны могут и должны прилагать больше усилий, чтобы выйти на траекторию достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.

- Для поощрения инноваций и повышения эффективности при одновременном обеспечении справедливости, равенства и этичности в сфере разработки новых технологий необходимы соответствующие политика и нормативно-правовые и иные основы. Все заинтересованные стороны — не только правительства, компании и ученые, но и гражданское общество и научные круги — должны объединить усилия для поддержки таких инициатив. Применение подходов, основанных на многостороннем участии, также может способствовать обеспечению согласованности политики в области экономики, науки и техники, промышленного развития, развития человеческого потенциала и обеспечения устойчивости. Для содействия пониманию всеми заинтересованными сторонами того, какие меры необходимо принимать на национальном и международном уровнях, следует в полной мере задействовать многосторонние платформы Организации Объединенных Наций.
- Расширение международного сотрудничества для содействия передаче технологий, направления развития технологий в русло достижения результатов в области устойчивого развития и смягчения негативных последствий стремительной технической революции может оказать стимулирующее воздействие на национальную инновационную деятельность и гармонизацию технологических стандартов.
- Привлечение общин, молодежи и уязвимых групп к участию в инновационных процессах могло бы содействовать разработке новых продуктов и услуг, ориентированных на малоимущих лиц или лиц, проживающих в отдаленных районах. В этой связи важно на всех уровнях стремиться развивать профессиональные навыки всех людей, включая женщин, детей и

молодежь, пожилых людей, инвалидов и представителей других групп населения. Кроме того, институциональная инфраструктура на национальном уровне должна подкрепляться доступом к новейшим технологиям и развитием навыков их эффективного применения с учетом специфики данной страны. Неспособность сделать это может привести к усилению неравенства внутри стран и между ними.

- Необходимо действовать решительно, поскольку навыки, которыми люди обладают сегодня, будут недостаточны для работы завтра, а вновь приобретаемые навыки могут быстро устаревать. Революция в сфере технологий требует коренных преобразований систем образования и обучения. Необходимо инвестировать в развитие человеческого потенциала и профессиональных навыков людей на протяжении всей их трудовой жизни, с тем чтобы реализовывать преимущества новых технологий и избегать связанных с ними подводных камней. Кроме того, нужно укреплять такие институты, которые обеспечат применение ориентированного на нужды и интересы людей подхода к происходящим во всем мире технологическим трансформациям.

Н. Урегулирование вызовов на основе международного сотрудничества

95. Ответ на вызовы современности — от изменения климата до болезней, от экономического спада до миграции и от охраны здоровья до передовых технологий — требует твердой приверженности международному сотрудничеству и повышения эффективности многосторонних учреждений. Однако последние тенденции показывают, что некоторые правительства отступают от многосторонних действий, а мировая общественность выражает недовольство негативными последствиями глобализации.

96. Так, меры по ограничению торговли создают серьезные проблемы для многосторонней торговой системы, и их принятие повлекло за собой издержки в размере 588,3 млрд долл. США, что в семь раз больше, чем в 2018 году. Физические и экономические системы разных стран тесно взаимосвязаны, однако потенциал управления этими трансграничными системами пока недостаточно развит. Например, принимается все больше мер по защите морских районов, находящихся под национальной юрисдикцией, однако более 60 процентов площади поверхности Мирового океана лежит вне пределов национальной юрисдикции, и лишь около 1 процента этой площади охвачено соответствующими охранными мероприятиями.

97. Для того, чтобы достичь целей в области устойчивого развития и остановить изменение климата, страны должны вновь подтвердить свою приверженность принципу многосторонности, изыскать новые пути взаимодействия и позаботиться о том, чтобы многосторонние учреждения не отставали от происходящих вокруг них стремительных изменений.

- Необходимо пересмотреть систему глобальных правил, с тем чтобы они способствовали достижению целей в области устойчивого развития и справедливой глобализации. Данные правила должны быть направлены на поощрение справедливого распределения возможностей в области развития и доходов на международном уровне. Для этого требуется международное сотрудничество в сфере налогообложения и трансграничных финансовых потоков, облегчения бремени задолженности и торговли, технологий, миграции и денежных переводов. Страны должны сохранять свои многосторонние торговые системы, не поддаваясь соблазну принятия мер по

ограничению торговли и осуществлять положения, направленные на поддержку экспорта из наименее развитых стран.

- Для этого необходимо также адаптировать системы управления и модели сотрудничества в целях развития таким образом, чтобы они были репрезентативными и предусматривали участие доноров, получателей и новых и традиционных поставщиков. Организация Объединенных Наций должна выполнить свое обязательство по обеспечению того, чтобы все международные учреждения были чутко реагирующими, инклюзивными, основанными на широком участии и репрезентативными в процессе принятия решений. Кроме того, национальным правительствам и международному сообществу следует реформировать международные и национальные финансовые системы в соответствии с принципами устойчивого развития.
- Сегодняшняя фрагментированная многосторонность должна уступить место «объединенной многосторонности», в которой центральную роль будет играть Организация Объединенных Наций, а международные и региональные организации, включая банки развития, Африканский союз и другие стороны, будут тесно сотрудничать друг с другом.
- Во главе угла в сегодняшнем многостороннем мире должны прочно стоять интересы людей. Традиционную ориентацию на правительства и международные организации необходимо пересмотреть в пользу сотрудничества с гражданским обществом, деловыми кругами, академическими и благотворительными сообществами и другими сторонами, в частности молодежью.

V. Заключение

98. Принятие Повестки дня на период до 2030 года явилось не только победой международного сотрудничества, но и прежде всего победой всех людей мира. Встречи высокого уровня, которые состоятся в сентябре 2019 года, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, предоставят Организации Объединенных Наций возможность подвести итоги первых четырех лет этой исключительно важной работы. Несмотря на медленный прогресс, я по-прежнему убежден, что Организация сможет воплотить в жизнь вдохновляющее видение Повестки дня.

99. Многосторонние действия необходимы на всех фронтах. Только вместе страны смогут найти решение проблем нищеты, неравенства и изменения климата, которые являются главными вызовами времени. Только вместе они смогут укрепить свою основанную на правилах систему мировой торговли и мобилизовать технологии, решения и финансовые ресурсы, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития. Только вместе они смогут преобразовать свои экономические системы и общество таким образом, чтобы обеспечить расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, принести реальную пользу всем людям и сохранить благополучие планеты.

100. Пусть же страны воспользуются международной встречей, которая состоится в сентябре, как событием, призванным мобилизовать целеустремленность, необходимую для противодействия изменению климата, вдохнуть новую жизнь в их инициативы по достижению целей в области устойчивого развития и сместить в них акценты, а также укрепить их приверженность делу помощи самым обездоленным и поддержки наиболее уязвимых стран.

101. Современная эпоха бросает нам с каждым днем все более тяжелые вызовы; доверие, связывающее мир, ослабевает. Нынешние и грядущие поколения нуждаются в том, чтобы мир добивался больших успехов. К счастью, у нас еще есть

время для достижения будущего, воплощенного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Так пусть же мир обретет мудрость, солидарность и волю для того, чтобы двигаться вперед к обеспечению повсюду достойной жизни и процветания для всех.
